



ประกาศเทศบาลตำบลหนองคล้า

เรื่อง การปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

ตามที่คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดจันทบุรี ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบให้เทศบาลตำบลหนองคล้ากำหนดตำแหน่งพนักงานเทศบาลสายงานผู้บริหาร ตำแหน่งรองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) เลขที่ตำแหน่ง ๐๖-๒-๐๐-๑๑๐๑-๐๐๒ จำนวน ๑ อัตรา และเห็นชอบย้าย นายธนภุต พิพัฒน์เดชาร (ปลัดเทศบาล คนเดิม) นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น รักษาการในตำแหน่งปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง) เลขที่ตำแหน่ง ๐๖-๒-๐๐-๑๑๐๑-๐๐๑ ไปดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) เลขที่ตำแหน่ง ๐๖-๒-๐๐-๑๑๐๑-๐๐๒ ตั้งแต่วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และตามหนังสือ จังหวัดจันทบุรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ จบ ๐๐๒๓.๒/๓๘๐ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ข้อ ๒ ได้แจ้งกรณี ตำแหน่งรองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) ที่กำหนดรองรับเฉพาะราย เมื่อตำแหน่งว่างให้ยุบ ซึ่งปัจจุบันนายธนภุต พิพัฒน์เดชาร ตำแหน่งรองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) เลขที่ตำแหน่ง ๐๖-๒-๐๐-๑๑๐๑-๐๐๒ ได้โอน (ย้าย) ไปดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) สังกัดเทศบาลตำบลสองสลึง อำเภอแกลง จังหวัดระยอง ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ นั้น

ดังนั้น เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามหนังสือจังหวัดจันทบุรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ จบ ๐๐๒๓.๒/๓๘๐ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ จึงยุบเลิกตำแหน่งพนักงานเทศบาลสายงานผู้บริหาร ตำแหน่งรองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) จำนวน ๑ อัตรา ตามรายละเอียดดังนี้

กรอบอัตรากำลังเดิม	กรอบอัตรากำลังที่ปรับปรุงใหม่
- ปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง) เลขที่ตำแหน่ง ๐๖-๒-๐๐-๑๑๐๑-๐๐๑ - รองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) เลขที่ตำแหน่ง ๐๖-๒-๐๐-๑๑๐๑-๐๐๒	- ปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง) เลขที่ตำแหน่ง ๐๖-๒-๐๐-๑๑๐๑-๐๐๑

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๓ มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๒

(นายทรงวุฒิ เสริมสัย)

นายกเทศมนตรีตำบลหนองคล้า



แผนอัตรากำลัง ๓ ปี

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

ของเทศบาลตำบลหนองคล้า
อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

งานการเจ้าหน้าที่
สำนักปลัดเทศบาล

สารบัญ

เรื่อง

หน้า

๑. หลักการและเหตุผล	๑
๒. วัตถุประสงค์.....	๑
๓. กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี	๒
๔. สภาพปัญหา ความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	๕
๕. การกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	๑๑
๖. การกิจหลัก และการกิจรอง.....	๓๔
๗. สรุปปัญหาและแนวทางในการบริหารงานบุคคล.....	๓๕
๘. โครงสร้างการกำหนดตำแหน่ง.....	๔๑
๙. ภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือน.....	๔๖
๑๐. แผนภูมิโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี.....	๕๑
๑๑. บัญชีแสดงจัดคนลงสู่ตำแหน่งและการกำหนดเลขที่ตำแหน่งในส่วนราชการ.....	๕๙
๑๒. แนวทางการพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น.....	๖๖
๑๓. ประกาศคุณธรรม จริยธรรมของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น.....	๖๗

ภาคผนวก

- สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนฯ
- สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนฯ
- ประกาศกำหนดโครงสร้างส่วนราชการฯ
- สรุปภาระค่าใช้จ่ายด้านเงินเดือนฯ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ ประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่ง ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ กำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) กำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ว่าจะมีตำแหน่งใด ระดับใด อยู่ในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด ให้คำนึงถึงภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ ความยาก และคุณภาพของงานปริมาณ ตลอดจนทั้งภาระค่าใช้จ่ายของเทศบาล ที่จะต้องจ่ายในด้านบุคคล โดยให้เทศบาล จัดทำแผนอัตรากำลังของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้ในการกำหนดตำแหน่งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) กำหนด

๑.๒ ประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๔๗ โดยมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้างสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว กำหนดเพื่อเป็นการปรับปรุงแนวทางการบริหารงานบุคคลของลูกจ้าง ให้เกิดความเหมาะสมและให้การปฏิบัติหน้าที่ราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดความคล่องตัว ประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและประโยชน์สูงสุดในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้กำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นนำมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้างมา กำหนดเป็นประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง พร้อมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๑.๓ คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) ได้มีมติเห็นชอบประกาศ กำหนดการกำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดแนวทางให้เทศบาลจัดทำแผน อัตรากำลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง โดยให้เสนอให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยได้กำหนดให้เทศบาล แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผน อัตรากำลัง วิเคราะห์อำนาจหน้าที่และภารกิจของเทศบาล วิเคราะห์ความต้องการกำลังคน วิเคราะห์การวางแผนการใช้กำลังคน จัดทำกรอบอัตรากำลัง และกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ในการกำหนดตำแหน่ง ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

๑.๔ จากหลักการและเหตุผลดังกล่าว เทศบาลตำบลหนองคล้า จึงได้จัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้เทศบาลตำบลหนองคล้า มีโครงสร้างการแบ่งงานและระบบงาน ระบบการจ้างที่เหมาะสม ไม่ซ้ำซ้อนอันจะเป็นการประหยัดงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ เพื่อให้เทศบาลตำบลหนองคล้า มีการกำหนดตำแหน่งการจัดอัตรากำลัง โครงสร้างให้เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ เพื่อให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) สามารถตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำว่าถูกต้องเหมาะสมหรือไม่

๒.๔ เพื่อให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) สามารถตรวจสอบการกำหนดประเภทตำแหน่งและการสรรหาและเลือกสรรตำแหน่งพนักงานจ้างว่าถูกต้องเหมาะสมหรือไม่

๒.๕ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการใช้อัตรากำลัง การพัฒนาบุคลากรของเทศบาลตำบลหนองคล้า

๒.๖ เพื่อให้เทศบาลตำบลหนองคล้า สามารถวางแผนอัตรากำลังในการบรรจุแต่งตั้งข้าราชการ และการใช้อัตรากำลังของบุคลากรเพื่อให้การบริหารงานของเทศบาล เกิดประโยชน์ต่อประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจตามอำนาจหน้าที่ มีประสิทธิภาพมีความคุ้มค่าสามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงานและมีการลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็นการปฏิบัติภารกิจสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

๒.๗ เพื่อให้เทศบาลดำเนินการวางแผนการใช้อัตรากำลังบุคลากรให้เหมาะสม การพัฒนาบุคลากรได้อย่างต่อเนื่องมีประสิทธิภาพ และสามารถควบคุมภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๒.๘ เพื่อให้เทศบาลมีการกำหนดตำแหน่งอัตรากำลังของบุคลากรที่สามารถตอบสนองการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และสนองนโยบายของรัฐบาล หรือมติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของเทศบาล

ฯลฯ

๓. กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

คณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลังของเทศบาลตำบลหนองคล้า ซึ่งมีนายกเทศมนตรีตำบลหนองคล้าเป็นประธาน หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการเป็นกรรมการ และพนักงานเทศบาล ๑ คน เป็นเลขานุการ จัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี โดยมีขอบเขตเนื้อหาครอบคลุมในเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๓.๑ วิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของเทศบาลตำบลหนองคล้า ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทและพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ตลอดจนกฎหมายอื่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล นโยบายผู้บริหาร และสภาพปัญหาในพื้นที่ของเทศบาลตำบลหนองคล้า เพื่อให้การดำเนินการของเทศบาลบรรลุตามพันธกิจที่ตั้งไว้ จำเป็นต้องสรรหาอัตรากำลัง ตามหน่วยงานต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับเป้าหมายการดำเนินการ โดยมุมมองนี้เป็นการพิจารณาว่า งานในปัจจุบันที่ดำเนินการอยู่นั้นครบถ้วนและตรงตามภารกิจหรือไม่อย่างไร หากงานที่ทำอยู่ปัจจุบันไม่ตรงกับภารกิจในอนาคตก็ต้องมีการวางแผนกรอบอัตรากำลังให้ปรับเปลี่ยนไปตามทิศทางในอนาคต รวมถึงหากงานในปัจจุบันบางส่วนไม่ต้องดำเนินการแล้วอาจทำให้การจัดสรรกำลังคนของบางส่วนราชการเปลี่ยนไป ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการเตรียมความพร้อมในเรื่องกำลังคนให้รองรับสถานการณ์ในอนาคต

๓.๒ กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในและการจัดระบบงาน เพื่อรองรับภารกิจตามอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ให้สามารถแก้ปัญหาของเทศบาลตำบลหนองคล้า ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และตอบสนองความต้องการของประชาชน

๓.๓ การวิเคราะห์ต้นทุนค่าใช้จ่ายของกำลังคน : Soppo pressure เป็นการนำประเด็นค่าใช้จ่ายบุคลากรเข้ามาร่วมในการพิจารณา เพื่อการจัดการทรัพยากรบุคคลที่มีอยู่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด กำหนดตำแหน่งในสายงานต่าง ๆ จำนวนตำแหน่ง และระดับตำแหน่ง ให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณงาน และคุณภาพของงาน รวมทั้งสร้างความก้าวหน้าในสายอาชีพของกลุ่มงานต่าง ๆ โดยในส่วนนี้จะคำนึงถึง

๓.๑.๑ การจัดระดับชั้นงานที่เหมาะสม พิจารณาถึงต้นทุนต่อการกำหนดระดับชั้นงานในแต่ละประเภท เพื่อให้การกำหนดตำแหน่งและการปรับระดับชั้นงานเป็นไปอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพสูงสุด

๓.๑.๒ การจัดสรรประเภทของบุคลากรส่วนท้องถิ่น(ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ข้าราชการครู บุคลากรทางการศึกษา ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง) โดยหลักการแล้ว การจัดประเภทลักษณะงานผิดจะมีผลกระทบต่อประสิทธิภาพ และต้นทุนในการทำงานขององค์กร ดังนั้น ในการกำหนดอัตราค่าจ้างข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นในแต่ละส่วนราชการจะต้องมีการพิจารณาว่าตำแหน่งที่กำหนดในปัจจุบันมีความเหมาะสมหรือไม่หรือควรเปลี่ยนลักษณะการกำหนดตำแหน่ง เพื่อให้การทำงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลต้องไม่เกินร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒

๓.๔ การวิเคราะห์กระบวนการและเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงาน เป็นการนำข้อมูลเวลาที่มีในการปฏิบัติงานตามกระบวนการจริง (Work process) ในอดีต เพื่อวิเคราะห์ปริมาณงานต่อบุคคลจริง โดยสมมุติฐานว่า งานใดที่ต้องมีกระบวนการและเวลาที่ใช้มากกว่าโดยเปรียบเทียบย่อมต้องใช้อัตราค่าจ้างคนมากกว่า อย่างไรก็ตามในภาคการส่วนท้องถิ่นนั้นงานบางลักษณะ เช่น งานกำหนดนโยบาย งานมาตรฐานงานเทคนิคด้านช่าง หรืองานบริการบางประเภทไม่สามารถกำหนดเวลามาตรฐานได้ ดังนั้น การคำนวณเวลาที่ใช้ในกรณีของภาคการส่วนท้องถิ่นนั้นจึงทำได้เพียงเป็นข้อมูลเปรียบเทียบ(Relative Information) มากกว่าจะเป็นข้อมูลที่ใช้ในการกำหนดคำนวณอัตราค่าจ้างต่อหน่วยงานจริงเหมือนในภาคเอกชน นอกจากนั้นก่อนจะคำนวณเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงานแต่ละส่วนราชการจะต้องพิจารณาปริมาณงาน ลักษณะงานที่ปฏิบัติว่ามีความสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานหรือไม่ เพราะในบางครั้งอาจเป็นไปได้ว่างานที่ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบันมีลักษณะเป็นงานโครงการพิเศษ หรืองานของหน่วยงานอื่น ก็มีความจำเป็นต้องมาประกอบประกอบการพิจารณาด้วย

๓.๕ การวิเคราะห์ผลงานที่ผ่านมาเพื่อประกอบการกำหนดกรอบอัตราค่าจ้างเป็นการนำผลลัพธ์ที่พึงประสงค์ของแต่ละส่วนราชการและพันธกิจขององค์กรมายึดโยงกับจำนวนกรอบอัตราค่าจ้างที่ต้องใช้สำหรับสร้างผลลัพธ์ที่พึงประสงค์ให้ได้ตามเป้าหมาย โดยสมมุติฐานที่ว่า หากผลงานที่ผ่านมาเปรียบเทียบกับผลงานในปัจจุบันและในอนาคตมีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ อาจต้องมีการพิจารณาแนวทางในการกำหนด/เกลี่ยอัตราค่าจ้างใหม่ เพื่อให้เกิดการทำงานที่มีประสิทธิภาพและสนับสนุนการทำงานตามภารกิจของส่วนราชการและองค์กรอย่างสูงสุด

๓.๖ การวิเคราะห์ข้อมูลจากความคิดเห็นแบบ ๓๖๐ องศา เป็นการสอบถามความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหรือนำประเด็นต่าง ๆ อย่างเรื่องการบริหารงาน งบประมาณ คน มาพิจารณาอย่างน้อย ๓ ประเด็นดังนี้

๓.๖.๑ เรื่องพื้นที่และการจัดโครงสร้างองค์กร เนื่องจากการจัดโครงสร้างองค์กรและการแบ่งงานในพื้นที่นั้นจะมีผลต่อการกำหนดกรอบอัตราค่าจ้างเป็นอย่างมาก เช่น หากกำหนดโครงสร้างที่มากเกินไปจะทำให้เกิดตำแหน่งงานขึ้นตามมาอีก ไม่ว่าจะเป็นงานหัวหน้าฝ่าย งานธุรการ งานสารบรรณและ

บริหารทั่วไปในส่วนราชการนั้น ซึ่งอาจมีความจำเป็นต้องทบทวนว่าการกำหนดโครงสร้างในปัจจุบันของแต่ละส่วนราชการนั้นมีความเหมาะสมมากน้อยเพียงใด

๓.๖.๒ เรื่องการเกษียณอายุราชการ เนื่องจากหลาย ๆ ส่วนราชการในปัจจุบันมีข้าราชการสูงอายุจำนวนมาก ดังนั้น อาจต้องมีการพิจารณาถึงการเตรียมการเรื่องกรอบอัตรากำลังที่จะรองรับการเกษียณอายุของข้าราชการ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการถ่ายทอดองค์ความรู้ การปรับตำแหน่งที่เหมาะสมขึ้นทดแทนตำแหน่งที่จะเกษียณอายุไป เป็นต้น

๓.๖.๓ ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย เป็นการสอบถามจากเจ้าหน้าที่ภายในส่วนราชการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับส่วนราชการนั้น ผ่านการส่งแบบสอบถามหรือการสัมภาษณ์ซึ่งมุมมองต่าง ๆ อาจทำให้การกำหนดอัตรากำลังเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓.๗ การพิจารณาเปรียบเทียบกับกรอบอัตรากำลังขององค์กรอื่น ๆ กระบวนการนี้เป็นกระบวนการนำข้อมูลของอัตรากำลังในหน่วยงานที่มีลักษณะงานใกล้เคียงกัน เช่น การเปรียบเทียบจำนวนกรอบอัตรากำลังของงานการเจ้าหน้าที่ในเทศบาล ก. และงานการเจ้าหน้าที่ในเทศบาล ข. ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบคล้ายกัน โดยสมมุติฐานว่าแนวโน้มของการใช้อัตรากำลังของแต่ละองค์กรในลักษณะงานและปริมาณแบบเดียวกันน่าจะมีจำนวนและการกำหนดตำแหน่งคล้ายคลึงกันได้

๓.๘ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนการพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นทุกคน โดยต้องได้รับการพัฒนาความรู้ความสามารถอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อกำหนดอัตรากำลังไม่มุ่งเน้นในการเพิ่ม เกลี่ย หรือลดจำนวนกรอบอัตราเป็นสำคัญ แต่มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้ส่วนราชการมีแนวทางในการพิจารณากำหนดกรอบอัตรากำลังที่เป็นระบบมากขึ้น นอกจากนั้นยังมีจุดมุ่งเน้นให้ส่วนราชการพิจารณาการกำหนดตำแหน่งที่เหมาะสม (Right Jobs) มากกว่าการเพิ่ม/ลดจำนวนตำแหน่ง ตัวอย่างเช่นการวิเคราะห์ต้นทุนค่าใช้จ่ายแล้ว พบว่าการกำหนดกรอบตำแหน่งในประเภททั่วไปอาจมีความเหมาะสมน้อยกว่าการกำหนดตำแหน่งประเภทวิชาการในบางลักษณะงาน ทั้ง ๆ ที่ใช้ต้นทุนไม่แตกต่างกันมาก รวมถึงในการพิจารณาที่กระบวนการทำงานก็พบว่า เป็นลักษณะงานในเชิงการวิเคราะห์ในสายอาชีพมากกว่างานในเชิงปฏิบัติงาน และส่วนราชการอื่นก็กำหนดตำแหน่งในงานลักษณะนี้เป็นตำแหน่งประเภทวิชาการ โดยไม่ได้เพิ่มจำนวนตำแหน่งของส่วนราชการเลย โดยสรุปอาจกล่าวได้ว่า กรอบแนวคิดการวิเคราะห์อัตรากำลัง (Effective Man Power Planning Framework) นี้จะเป็นแนวทางให้ส่วนราชการสามารถมีข้อมูลเชิงวิเคราะห์อย่างเพียงพอในการที่จะอธิบายเหตุผลเชิงวิชาการ

สำหรับการวางแผนกรอบอัตรากำลังที่เหมาะสมตามภารกิจงานของแต่ละส่วนราชการ นอกจากนั้นการรวบรวมข้อมูลโดยวิธีการดังกล่าวจะทำให้ส่วนราชการ สามารถนำข้อมูลเหล่านี้ไปใช้ประโยชน์ในเรื่องอื่น ๆ อีก เช่น

- การใช้ข้อมูลที่หลากหลายจะทำให้เกิดการยอมรับได้มากกว่าโดยเปรียบเทียบหากจะต้องมีการเกลี่ยอัตรากำลังระหว่างหน่วยงาน

- การจัดทำกระบวนการจริง (Work process) จะทำให้ได้เวลามาตรฐานที่จะสามารถนำไปใช้วัดประสิทธิภาพในการทำงานของบุคคลได้อย่างถูกต้อง รวมถึงในระยะยาวส่วนราชการสามารถนำผลการจัดกระบวนการและเวลามาตรฐานนี้ไปวิเคราะห์เพื่อการปรับปรุงกระบวนการ อันจะนำไปสู่การใช้อัตรากำลังที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

- การเก็บข้อมูลผลงาน จะทำให้สามารถพยากรณ์แนวโน้มของภาระงาน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในอนาคตต่อส่วนราชการในการเตรียมทรัพยากรศาสตร์ในการทำงาน เพื่อรองรับภารกิจที่จะเพิ่ม/ลดลง

๔. สภาพปัญหาของพื้นที่และความต้องการของประชาชน

ในการกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลหนองคล้า ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ (รวมถึงแก้ไขเพิ่มเติม) และตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (รวมถึงแก้ไขเพิ่มเติม) และรวมกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เทศบาลตำบลหนองคล้า มีอำนาจหน้าที่เข้าไปดำเนินการในพื้นที่ของตน

เทศบาลตำบลหนองคล้า เป็นราชการส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติ พ.ศ. ๒๔๙๖ และตาม พ.ร.บ.เปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ ได้เปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาลให้เป็นเทศบาลตำบลหนองคล้า

สำนักงานเทศบาลตำบลหนองคล้า มีสำนักงานตั้งอยู่เลขที่ ๒๙๙ ถนนสุขุมวิท ตำบลทุ่งเบญจา อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ห่างจากที่ว่าการอำเภอท่าใหม่ ประมาณ ๑๕ กิโลเมตร ห่างจากที่ตั้ง ศาลากลางจังหวัดจันทบุรี ประมาณ ๒๕ กิโลเมตร และห่างจากกรุงเทพฯ ประมาณ ๒๒๐ กิโลเมตร เทศบาลตำบลหนองคล้า มีพื้นที่ ๑๗.๒๕ ตารางกิโลเมตร มีอาณาเขตติดต่อ ดังนี้

ทิศเหนือ

ตั้งแต่หลักเขตที่ ๑ ซึ่งตั้งอยู่ริมคลองกลางฝั่งใต้ ตรงเส้นแบ่งเขตหมู่ที่ ๒ กับหมู่ที่ ๓ ตำบลทุ่งเบญจา เส้นเขตเลียบตามริมคลองกลางฝั่งใต้ ไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ ถึงหลักเขตที่ ๒ ซึ่งตั้งอยู่ริมถนนสายห้วยสะท่อน - แพร่งขายยัง ฟากตะวันตก

ทิศตะวันออก

จากหลักเขตที่ ๒ เลียบตามริมถนนสายห้วยสะท่อน - แพร่งขายยัง ฟากตะวันตกไปทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ถึงทางเกวียนตรงเส้นแบ่งเขตตำบลทุ่งเบญจา กับตำบลสองพี่น้อง แล้วถือตามเส้นแบ่งเขตตำบลทุ่งเบญจา กับตำบลสองพี่น้อง ไปทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ ถึงหลักเขตที่ ๓ ซึ่งตั้งอยู่ริมคลองห้วยสะท่อนฝั่งเหนือตรงเส้นแบ่งเขตหมู่ที่ ๑ กับหมู่ที่ ๓ ตำบลทุ่งเบญจา

ทิศใต้

จากหลักเขตที่ ๓ ถือตามเส้นแบ่งเขตหมู่ที่ ๑ กับหมู่ที่ ๓ ตำบลทุ่งเบญจาไปทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ ถึงหลักเขตที่ ๔ ซึ่งตั้งอยู่ริมคลองวังโตนดฝั่งตะวันออก

ทิศตะวันตก

จากหลักเขตที่ ๔ เลียบตามริมคลองวังโตนดฝั่งตะวันออกไปทางทิศเหนือถึงหลักเขตที่ ๕ ซึ่งตั้งอยู่ริมคลองหนองคล้าฝั่งใต้ ตรงเส้นแบ่งเขต หมู่ที่ ๒ กับหมู่ที่ ๓ ตำบลทุ่งเบญจาไปทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือบรรจบหลักเขตที่ ๑

วิสัยทัศน์ในการพัฒนาเทศบาลตำบลหนองคล้า (VISION)

“เทศบาลน่าอยู่ สิ่งเรียนรู้หลากหลาย ผลไม่มากมี ประเพณีอดเยี่ยม เปี่ยมคุณธรรม”

ในอนาคตเทศบาลตำบลหนองคล้าจะต้องเป็นเทศบาลที่มีการเรียนรู้และมีการพัฒนาที่ดี พร้อมการบริหารจัดการที่ดีควบคู่กันไปจะส่งผลให้เทศบาลตำบลหนองคล้าเป็นเมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน โดยเทศบาลตำบลหนองคล้าในอนาคตต้องมี

- ๑) เทศบาลน่าอยู่ โดยมีองค์ประกอบครบทั้ง ๕ องค์ประกอบ ได้แก่ ผู้คนมีสุขภาพดี , การศึกษาดีมีคุณภาพ , ความมั่นคงปลอดภัย , การบริการพื้นฐานทั่วถึง , ชุมชนเข้มแข็ง และมีส่วนร่วมในการพัฒนาเมือง
- ๒) สิ่งเรียนรู้หลากหลาย โดยมีองค์ประกอบได้แก่ มีศูนย์กลางการเรียนรู้ , มีศูนย์ข้อมูลข่าวสาร , มีศูนย์การอบรมอาชีพ , มีศูนย์วัฒนธรรม
- ๓) ผลไม้มากมี โดยมีองค์ประกอบได้แก่ พื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลหนองคล้า นั้น มีอาชีพส่วนใหญ่คือเกษตรกรรม ดังนั้นจึงมีผลิตผลของผลไม้หลากหลายชนิด และถือว่าเป็นแหล่งหรือปัจจัยสำคัญของการยังชีพ
- ๔) ประเพณียอดเยี่ยม เปี่ยมคุณธรรม โดยมีองค์ประกอบดังนี้ มีประเพณีในวันสำคัญทางศาสนา ได้แก่ วันสงกรานต์ วันแห่เทียนเข้าพรรษา วันลอยกระทง วันผู้สูงอายุ

วิสัยทัศน์ของเทศบาลตำบลหนองคล้า ผู้บริหารมุ่งเป้าหมายสูงสุด คือ ผลประโยชน์โดยรวมที่ท้องถิ่นจะได้รับไม่ว่าจะเป็นด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิตและเป็นศูนย์กลางการเรียนรู้ ตลอดจนสืบสานและอนุรักษ์ประเพณีและวัฒนธรรมต่าง ๆ ซึ่งเป็นเจตนารมณ์ของผู้บริหารเทศบาลที่ร่วมประกาศไว้ร่วมกัน เพื่อเป็นสัญญาณในการพัฒนาไปพร้อม ๆ กัน เพื่อมุ่งสู่จุดหมายเดียวกัน คือ “ความผาสุกของประชาชน”

พันธกิจ (MISSION)

เพื่อบรรลุวิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลตำบลหนองคล้า จึงได้กำหนดพันธกิจการพัฒนาดังนี้

๑. การพัฒนาคุณภาพชีวิต ศักยภาพของคน และความเข้มแข็งของชุมชน
๒. การพัฒนาระบบการศึกษา การกีฬา และส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น
๓. การป้องกันและระงับโรคติดต่อ
๔. การพัฒนาและส่งเสริมความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจชุมชน โดยยึดแนวทางพระราชดำริ “เศรษฐกิจแบบพอเพียง”
๕. ส่งเสริมและพัฒนาสินค้าด้านการเกษตร
๖. การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ
๗. การพัฒนาระบบการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๘. ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วม โดยให้ความรู้แก่ประชาชนเพื่อให้ประชาชนร่วมกันตรวจสอบปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน
๙. ส่งเสริมพนักงานให้มีความรู้ ความสามารถในการทำงาน และพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดี
๑๐. ส่งเสริมการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และการแก้ไขปัญหาเสพติด

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาเทศบาลตำบลหนองคล้า (STRATEGIFS OF DEVELOPMENT)

การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลในภาพรวม โดยพิจารณาจากอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นโยบายของทุกระดับ ความต้องการของประชาชนและความพร้อมของท้องถิ่น รวมทั้งการสร้างกลไกและระบบควบคุมคุณภาพมาตรฐานมารองรับ โดยการพัฒนาจะครอบคลุมทุกด้าน ได้แก่

๑. ยุทธศาสตร์ด้านการคมนาคม มีแนวทางการพัฒนา ดังนี้
 - ๑.๑ พัฒนาด้านการก่อสร้างและปรับปรุงถนน
 - ๑.๒ ปรับปรุงไฟฟ้าสาธารณะ
 - ๑.๓ ปรับปรุงระบบน้ำประปา
๒. ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจ มีแนวทางการพัฒนา ดังนี้
 - ๒.๑ สร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน โดยเน้นการพัฒนาตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจแบบพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช
 - ๒.๒ ส่งเสริมสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบชุมชน
 - ๒.๓ ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีการสร้างงาน สร้างอาชีพ
๓. ยุทธศาสตร์ด้านสังคม มีแนวทางการพัฒนา ดังนี้
 - ๓.๑ พัฒนาสังคมให้อยู่ดีมีสุข
 - ๓.๒ เสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัวและชุมชน
 - ๓.๓ สร้างเครือข่ายชุมชน โดยเน้นให้ชุมชนร่วมมือกันและประสานงานกัน
 - ๓.๔ ส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา อนุรักษ์ศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และ สืบสานวัฒนธรรมไทย
 - ๓.๕ จัดบริการและให้การสงเคราะห์แก่ผู้ด้อยโอกาส
๔. ยุทธศาสตร์ด้านการศึกษา มีแนวทางการพัฒนา ดังนี้
 - ๔.๑ พัฒนาและส่งเสริมการเรียนการสอนทั้งในระบบโรงเรียนและนอกระบบโรงเรียน
 - ๔.๒ ขยายโอกาสทางการศึกษาแก่เยาวชนและผู้ด้อยโอกาส
๕. ยุทธศาสตร์ด้านกีฬาและนันทนาการ มีแนวทางการพัฒนา ดังนี้
 - ๕.๑ ส่งเสริมให้เยาวชนและประชาชนหันมาออกกำลังกายเพื่อสร้างสุขภาพจิตใจ สภาพร่างกายให้แข็งแรง
 - ๕.๒ จัดหาสถานที่และก่อสร้างสวนสาธารณะเป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจและออกกำลังกาย
๖. ยุทธศาสตร์ด้านสุขภาพอนามัย มีแนวทางการพัฒนา ดังนี้
 - ๖.๑ ส่งเสริมนโยบายของรัฐบาล ได้แก่การสร้างสุขภาพโดยการออกกำลังกาย
 - ๖.๒ โครงการตลาดสดน้ำซึ่
 - ๖.๓ โครงการอาหารสะอาดปลอดภัย
 - ๖.๔ ดำเนินการป้องกันและระงับโรคติดต่อ
 - ๖.๕ ป้องกันการระบาดของยาเสพติดให้โทษ
๗. ยุทธศาสตร์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีแนวทางการพัฒนา ดังนี้
 - ๗.๑ การเพิ่มพื้นที่สีเขียว
 - ๗.๒ ก่อสร้างสวนสาธารณะเป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจและออกกำลังกาย
 - ๗.๓ ส่งเสริมชุมชนให้มีความร่วมมือและตระหนักถึงความสำคัญในการเพิ่มพื้นที่สีเขียว
 - ๗.๔ การจัดการขยะมูลฝอย โดยความร่วมมือจากประชาชนและภาคเอกชน
๘. ยุทธศาสตร์ด้านการเมืองการบริหาร มีแนวทางการพัฒนา ดังนี้
 - ๘.๑ จัดอบรมและพัฒนาจิตใจพนักงานและลูกจ้างให้เกิดจิตสำนึกในการให้บริการ เพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานให้ดียิ่งขึ้น

- ๘.๒ ปรับปรุงขั้นตอนในการให้บริการให้รวดเร็วทั่วถึง เป็นธรรม เป็นที่พอใจของประชาชน
- ๘.๓ ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกิจการของท้องถิ่น
- ๘.๔ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้กับราษฎรที่ประสบภัยธรรมชาติ
- ๘.๕ ปรับปรุงระบบข้อมูลทางด้านแผนที่ภาษี
- ๘.๖ ประชาสัมพันธ์การจัดเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตต่าง ๆ ให้ประชาชนทราบล่วงหน้า

เทศบาลตำบลหนองคล้า ได้ดำเนินการมุ่งเน้นการพัฒนาความต้องการของประชาชนไม่ว่าจะเป็นทางด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมและวัฒนธรรม ด้านสิ่งแวดล้อม / โครงสร้างพื้นฐาน / สาธารณูปโภค ด้านคุณภาพชีวิตประชาชน ด้านการเมืองการปกครอง การบริหารชุมชน และการอยู่ร่วมกันของคนในชุมชน โดยแบ่งเป็นปัญหาด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑. ปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- ปัญหาไฟฟ้าและแสงสว่าง บริเวณที่สาธารณะยังมีไม่เพียงพอ
- ปัญหาถนน ทางเท้า ท่อระบายน้ำชำรุด ไม่ได้มาตรฐาน

ความต้องการของประชาชน

- ต้องการไฟฟ้า แสงสว่าง บริเวณที่สาธารณะเพิ่มขึ้น
- ถนน ทางเท้า ท่อระบายน้ำที่ได้มาตรฐาน สภาพคงทนถาวร

โครงการเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ดังนี้

ที่	โครงการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	หมายเหตุ
๑.	ปรับปรุงหนองชำประตู ติดตั้งไฟฟ้าพร้อมถนน ค.ส.ล.รอบ หนองชำประตู (ชุมชนทุ่งเบญจา)	๑,๐๐๐,๐๐๐	-	-	กองช่าง
๒.	ก่อสร้างสวนสาธารณะแบบเบ็ดเสร็จ (หนองชำประตู)	๘๐๐,๐๐๐	-	-	กองช่าง
๓.	ก่อสร้างถนน ค.ส.ล.หลังวัดศรีเมือง	-	๑,๔๐๐,๐๐๐	๑,๗๐๐,๐๐๐	กองช่าง
๔.	วางท่อระบายน้ำซอยหลังโรงเรียนอนุบาลบ้านหนองคล้า	๑,๕๐๐,๐๐๐	-	-	กองช่าง
๕.	สูบน้ำดิบจากตลาดสดเทศบาล ๒ (ห้วยสะทอน)	๗๑๐,๐๐๐	-	-	กองช่าง
๖.	ก่อสร้างถนน ค.ส.ล.เทศบาล ๒๗ ซอย ๒	๔๔๘,๐๐๐	-	-	กองช่าง
๗.	ก่อสร้างฝายน้ำล้นก้นคลองเขา	๙๐๐,๐๐๐	-	-	กองช่าง
๘.	ก่อสร้างถนน ค.ส.ล.ซอย ๑ หลังโรงเรียนอนุบาลบ้านหนองคล้า	-	๕๓๕,๐๐๐	-	กองช่าง
๙.	วางท่อระบายน้ำและปรับปรุงผิวจราจรซอยสถานีตำรวจออกสุขุมวิท เชื่อมเทศบาลฯ	-	๓,๐๐๐,๐๐๐	-	กองช่าง
๑๐.	ก่อสร้างถนน ค.ส.ล.เทศบาล ๒๙ ช่วง ๒ (ชุมชนพานทอง)	-	๖๐๒,๐๐๐	-	กองช่าง
๑๑.	OverLay ทับถนนคอนกรีตเดิม ซอยศาลเจ้าทุ่งเบญจา	-	-	๔๐๐,๐๐๐	กองช่าง
๑๒.	ปรับปรุงฝายน้ำล้น (ฝายคลองกลาง)	-	-	๗๐๐,๐๐๐	กองช่าง
๑๓.	ก่อสร้างถนน ค.ส.ล.ข้ามห้วยการทางท่าใหม่	-	-	๓๙๙,๐๐๐	กองช่าง
๑๔.	ก่อสร้างถนน ค.ส.ล.ซอยราษฎร์อุทิศ (ลุงอ่วย)	-	๗๐๒,๐๐๐	-	กองช่าง
๑๕.	ก่อสร้างถนน ค.ส.ล.เทศบาล ๑๒ (ซอยบ้าน อ.วิเศษ)	-	-	๘๒๐,๐๐๐	กองช่าง
๑๖.	ก่อสร้างถนน ค.ส.ล.ข้ามธนาคารทหารไทย (สุดซอย)	-	-	๑,๙๕๐,๐๐๐	กองช่าง

ที่	โครงการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	หมายเหตุ
๑๗.	ก่อสร้างถนน ค.ส.ล.พานทอง ๒/๑ (หลังบ้านผู้ใหญ่คต)	-	-	๘๘๗,๐๐๐	กองช่าง
๑๘.	ก่อสร้างถนน ค.ส.ล.ซอยบ้านนายสมยศ เจริญนาน (ต้นกระบก)	-	๔๘๐,๐๐๐	-	กองช่าง
๑๙.	ก่อสร้างถนน ค.ส.ล.เทศบาล ๒๕ หนองระมาน	-	๓๓๘,๐๐๐	-	กองช่าง
๒๐.	ก่อสร้างถนน ค.ส.ล.ซอยบ้านอาจารย์เจริญ (ชุมชนพานทอง)	-	๗๐๒,๐๐๐	-	กองช่าง
๒๑.	ก่อสร้างถนน ค.ส.ล.หนองระมานซอย ๕	-	๑๙๕,๐๐๐	-	กองช่าง
๒๒.	ก่อสร้างถนน ค.ส.ล.หนองระมานซอย ๓/๑	-	๕๕๕,๐๐๐	-	กองช่าง
๒๓.	ก่อสร้างถนน ค.ส.ล.หนองระมานซอย ๓	-	๒๐๐,๐๐๐	-	กองช่าง
๒๔.	ก่อสร้างถนน ค.ส.ล.ซอยข้างโรงงานทุเรียนแช่แข็ง	-	๘๙๔,๐๐๐	-	กองช่าง
๒๕.	ก่อสร้างถนน ค.ส.ล.หนองระมานซอย ๓	-	๒๐๐,๐๐๐	-	กองช่าง
๒๖.	ซ่อมแซมถนนหลังฤดูฝนภายในเขตเทศบาล ทั้ง ๕ ชุมชน	๕๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐	กองช่าง

๒. ปัญหาด้านเศรษฐกิจ

- ขาดการส่งเสริมการท่องเที่ยว
- ขาดงบประมาณเพื่ออบรมอาชีพเสริมให้ราษฎร

ความต้องการของประชาชน

- ต้องการให้มีการส่งเสริมและพัฒนากิจการท่องเที่ยว
- ต้องการให้มีการฝึกอบรมอาชีพเพิ่มขึ้น

โครงการเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในแผนพัฒนาท้องถิ่นปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ดังนี้

ที่	โครงการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	หมายเหตุ
๑.	จัดอบรมเพื่อเพิ่มศักยภาพส่งเสริมกลุ่มแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	กองสวัสดิการ
๒.	อบรมส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชน	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	กองสวัสดิการ
๓.	อบรมส่งเสริมอาชีพให้กับเยาวชน	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	กองการศึกษา
๔.	ปรับปรุงโรงเรือนกลุ่มแปรรูปพร้อมจัดซื้ออุปกรณ์การผลิตเพิ่มเติม	๕๐,๐๐๐	-	-	กองสวัสดิการ
๕.	อบรมเยาวชนภาคฤดูร้อน (ภาษาอังกฤษ,ภาษาจีน,ภาษาเขมร,อบรมมัคคุเทศก์จิ๋ว)	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	กองการศึกษา

๓. ปัญหาด้านสังคม

- ปัญหาจากสัตว์ แมลงที่เป็นพาหนะนำโรคมียังมีอยู่ ทำลายสุขภาพประชาชน
- ปัญหาโรคติดต่อและสิ่งเสพติด

ความต้องการของประชาชน

- ต้องการให้กำจัดสัตว์ แมลงที่เป็นพาหนะนำโรค ฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า
- ต้องการจัดให้มีการณรงค์ให้ความรู้เรื่องโรคเอดส์ และการป้องกันยาเสพติดในกลุ่มเด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไป

โครงการเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ดังนี้

ที่	โครงการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	หมายเหตุ
๑.	โครงการสร้างความเข้มแข็งเพื่อป้องกันโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์และโรคเอดส์ในเด็กและเยาวชน	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	ก งบ สาธารณสุขฯ
๒.	โครงการป้องกันควบคุมโรคไข้เลือดออก	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	ก งบ สาธารณสุขฯ
๓.	โครงการเทศบาลและชุมชนปลอดยาเสพติด	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	ก งบ สาธารณสุขฯ
๔.	โครงการ To be number one	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	ก งบ สาธารณสุขฯ
๕.	โครงการจัดหาเคมีภัณฑ์กำจัดมูลฝอย, แอมलगวัน, หนู, แมลงสาบ และลูกน้ำยุงลาย	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	ก งบ สาธารณสุขฯ

๔. ปัญหาด้านการเมืองการบริหาร

- ประชาชนยังขาดการรวมตัวเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

ความต้องการของประชาชน

- ต้องการให้มีการให้ความรู้และส่งเสริมให้มีการรวมกลุ่มจัดตั้งเป็นกรรมการชุมชน

โครงการเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ดังนี้

ที่	โครงการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	หมายเหตุ
๑.	โครงการเทศบาลเคลื่อนที่	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	สำนักปลัด
๒.	โครงการจัดพิมพ์วารสารเผยแพร่ข่าวสาร	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	สำนักปลัด
๓.	โครงการปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	สำนักปลัด
๔.	โครงการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ข้อมูลข่าวสารชุมชน	๕๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐	สำนักปลัด
๕.	โครงการติดตั้งบอร์ดประชาสัมพันธ์	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	สำนักปลัด
๖.	โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมความเป็นประชาธิปไตย	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	สำนักปลัด
๗.	โครงการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมให้กับประชาชนในการร่วมตรวจสอบการบริหารงานของท้องถิ่น	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	สำนักปลัด
๘.	โครงการอบรมให้ความรู้เรื่องการใช้อิทธิพลและหน้าที่พลเมือง	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	สำนักปลัด

๕. ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ประชาชนขาดจิตสำนึกในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ความต้องการของประชาชน

- ต้องการจัดให้มีการรณรงค์ กระตุ้นจิตสำนึกประชาชนในการร่วมรักษาทรัพยากรธรรมชาติ

โครงการเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ดังนี้

ที่	โครงการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	หมายเหตุ
๑.	โครงการอบรมเยาวชนชนสัมพันธ์เพื่ออนุรักษ์ทรัพยากร - ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๗๐,๐๐๐	๗๐,๐๐๐	๗๐,๐๐๐	ก งบ สาธารณสุขฯ
๒.	โครงการหน้าบ้านนำมอง	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐	ก งบ สาธารณสุขฯ
๓.	โครงการจัดอบรมส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกในการคัดแยกขยะให้กับประชาชน	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	ก งบ สาธารณสุขฯ
๔.	โครงการรณรงค์ลดปริมาณขยะมูลฝอยทั้ง ๕ ชุมชน	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	ก งบ สาธารณสุขฯ
๕.	โครงการอบรมให้ความรู้ประชาชนเรื่องจุลินทรีย์ช่วยบำบัดน้ำเสีย	๕๐๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	ก งบ สาธารณสุขฯ
๖.	โครงการจัดทำปุ๋ยคอกจากกิ่งไม้	๑๐๐,๐๐๐	-	-	ก งบ สาธารณสุขฯ

๕. การกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลหนองคล้า เป็นการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการร่วมคิด ร่วมแก้ไขปัญหา ร่วมสร้าง ร่วมจัดทำส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนในเขตพื้นที่ของเทศบาลตำบลหนองคล้า ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นในทุกด้าน การพัฒนาเทศบาลตำบลหนองคล้า จะสมบูรณ์ได้ จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือของชุมชนในพื้นที่ เกิดความตระหนักร่วมกันแก้ไขปัญหาและความเข้าใจในแนวทางแก้ไขปัญหากันอย่างจริงจัง เทศบาลตำบลหนองคล้า ยังได้เน้นให้คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาในทุกกลุ่ม ทุกวัยของประชาชน

การวิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของเทศบาลตำบลหนองคล้า ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ (รวมถึงแก้ไขเพิ่มเติม) และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ (รวมถึงแก้ไขเพิ่มเติม) ตลอดจนกฎหมายอื่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี นโยบายผู้บริหาร เพื่อให้ทราบว่า เทศบาลตำบลหนองคล้ามีอำนาจหน้าที่ ที่จะเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่ให้ตรงกับความต้องการของประชาชนได้อย่างไร โดยวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และภัยคุกคาม ในการดำเนินการตามภารกิจตามหลัก SWOT

แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)

ภายหลังผลประชามติเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม พ.ศ.๒๕๕๙ “ยุทธศาสตร์ชาติ” จะเป็นกรอบอย่างหนึ่งในการจัดทำนโยบายและการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลชุดต่อ ๆ ไป เช่น

มาตรา ๖๕ รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว

การจัดทำ การกำหนดเป้าหมายระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมายและสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์ชาติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ทั้งนี้ กฎหมายดังกล่าวต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึงด้วย

ยุทธศาสตร์ชาติ เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๒๓๕ ให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีกฎหมายตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ และดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่กฎหมายดังกล่าวใช้บังคับ

วิสัยทัศน์ :

ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว
ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

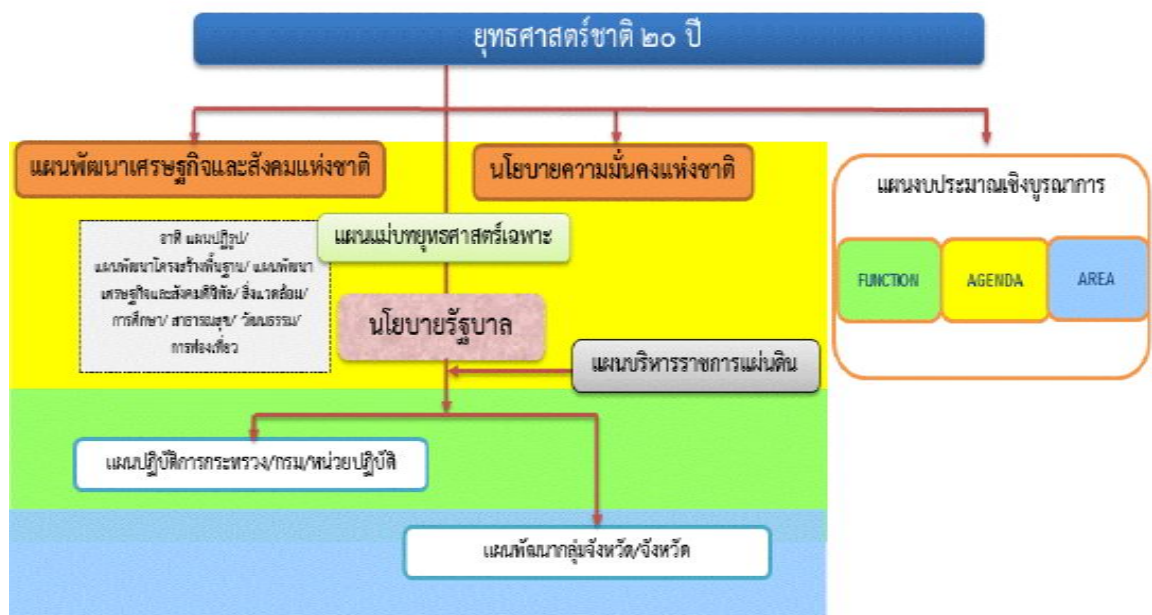
โดยร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) สรุปย่อได้ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ชาติ : กรอบการพัฒนาระยะยาว

เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์
“ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว
ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”
นำไปสู่การพัฒนาให้คนไทยมีความสุข
และตอบสนองต่อการบรรลุ
ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติ ในการที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิต
สร้างรายได้ระดับสูงเป็นประเทศพัฒนาแล้ว และสร้าง
ความสุขของคนไทย สังคมมีความมั่นคง เสมอภาคและ
เป็นธรรม ประเทศสามารถแข่งขันได้ในระบบเศรษฐกิจ



ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ชาติกับแผนในระดับต่างๆ



๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี เพื่อใช้ในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน และให้เสนอร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานในระยะที่ ๒ ของรัฐบาล (ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙) และกรอบการปฏิรูปในระยะที่ ๓ (ปี ๒๕๖๐ เป็นต้นไป) คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๒ คณะ ได้แก่ (๑) คณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และกรอบการปฏิรูป เพื่อจัดทำร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และ (๒) คณะอนุกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการตามแนวทางการปฏิรูปประเทศเพื่อจัดทำร่างแผนปฏิบัติการตามแนวทางการปฏิรูปประเทศ (Roadmap) ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

คณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และกรอบการปฏิรูปได้ดำเนินการยกร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยได้มีการนำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติที่มาจากหลายภาคส่วน ได้แก่ ภาครัฐราชการ ภาคเอกชน ภาคการเมือง และ นักวิชาการ รวมถึงได้พิจารณานำข้อคิดเห็นจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ และความคิดเห็นจากภาคประชาชนมาเป็นข้อมูลในการยกร่างยุทธศาสตร์ชาติด้วย และได้นำเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ต่อที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติตามมติที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

ในการดำเนินการขั้นต่อไป คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติจะนำเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและจะได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนก่อนที่จะนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์ชาติมาใช้เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางในการบริหารประเทศภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นช่วงเวลาของการประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กันยายน ๒๕๖๔) นอกจากนี้หน่วยงานต่างๆ จะได้นำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นแผนระยะ ๕ ปี มาถ่ายทอดลงสู่แผนปฏิบัติการระดับกระทรวงและแผนพัฒนารายสาขาในระหว่างที่กลไกการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติตามร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐

๒. สารสำคัญ

๒.๑ สภาพแวดล้อม

ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมากระแสการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในโลกเป็นไปอย่างรวดเร็วและในหลากหลายมิติทำให้ภูมิทัศน์ของโลกเปลี่ยนแปลงไปอย่างมีนัยสำคัญ โดยก่อให้เกิดโอกาสทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม เทคโนโลยี และการเมืองของประเทศไทยแต่ขณะเดียวกันท่ามกลางความเปลี่ยนแปลงในด้านต่างๆ ก็มีปัจจัยเสี่ยงและภัยคุกคามที่ต้องบริหารจัดการด้วยความยากลำบากมากขึ้นกระแสทุนนิยมและการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์เศรษฐกิจของโลกได้ส่งผลให้โครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศไทยซึ่งเดิมมีโครงสร้างเศรษฐกิจในระบบ “เกษตรแบบพึ่งตนเอง” ต้องปรับตัวและเปลี่ยนไปเป็นระบบเศรษฐกิจที่ “พึ่งพาอุตสาหกรรมและการส่งออก” การพัฒนาในภาคเกษตรล่าช้ากว่าฐานการผลิตอื่นๆ ที่อาศัยเทคโนโลยีสมัยใหม่มากขึ้นตามลำดับโดยเฉพาะอย่างยิ่งภายใต้อิทธิพลของกระแสโลกาภิวัตน์และความก้าวหน้าอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีสารสนเทศ จึงมีปัญหาคอขวดหรือความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้ระหว่างภาคการเกษตรกับภาคอุตสาหกรรมและระหว่างสังคมในเมืองและชนบทขยายวงกว้างขึ้น และปัญหาคอขวดจะกระจุกตัวในกลุ่มเกษตรกรราย

ย่อยและในภาคชนบทรวมทั้งโอกาสในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร องค์ความรู้ แหล่งทุน และบริการทางสังคมที่มีคุณภาพสำหรับประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกลก็มีในวงแคบกว่าในขณะที่การใช้เทคโนโลยีในภาคอุตสาหกรรมและบริการเองก็นับว่ายังอยู่ในกลุ่มประเทศที่ใช้เทคโนโลยีในระดับกลางๆ ซึ่งส่วนใหญ่ไม่สามารถพัฒนาได้เองภายในประเทศ ต้องนำเข้ามาจากต่างประเทศ โดยรวมประเทศไทยจึงยังใช้วัตถุดิบและแรงงานเข้มข้นในการเป็นจุดแข็งในการแข่งขันและขับเคลื่อนการเจริญเติบโตนอกจากนั้น ในอีกด้านหนึ่งการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์ของโลกและแรงขับเคลื่อนของเทคโนโลยีสมัยใหม่รวมทั้งความเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดของสังคมโลกได้ทำให้เกิดภัยคุกคามและความเสี่ยงด้านอื่นๆ ที่ซับซ้อนขึ้นอาทิ การก่อการร้าย โรคระบาด เครือข่ายยาเสพติดข้ามชาติ และการก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติในรูปแบบต่างๆ ขณะที่การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศโลกก็มีความผันผวนรุนแรงขึ้น ซึ่งล้วนแล้วเป็นความเสี่ยงในการดำรงชีวิตของประชาชน การบริหารจัดการทางธุรกิจ และการบริหารราชการแผ่นดินของภาครัฐ

นอกจากนั้นในช่วงต้นศตวรรษที่ ๒๑ กระแสโลกาภิวัตน์ได้ทำให้ภูมิทัศน์ทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของโลกเปลี่ยนแปลงจากเศรษฐกิจสังคมอุตสาหกรรมมุ่งสู่เศรษฐกิจสังคมดิจิทัล ในขณะที่โอกาสทางเศรษฐกิจขยายเพิ่มขึ้น แต่ช่องว่างทางสังคมก็ยิ่งกว้างขึ้นรวมถึงช่องว่างทางดิจิทัล (digital divide) ถ้าหากไม่สามารถลดลงก็จะยิ่งทำให้ความเหลื่อมล้ำทางรายได้และโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมมีความแตกต่างมากขึ้น ประกอบกับในอนาคต ๒๐ ปีข้างหน้าสภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกประเทศจะมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญในทุกมิติ เงื่อนไขภายนอกที่สำคัญต่อการพัฒนาประเทศไทยในอนาคต ได้แก่ กระแสโลกา- ภิวัตน์ที่เข้มข้นขึ้นอย่างต่อเนื่องและมีความเสี่ยงและท้าทายต่อการปรับตัวมากขึ้นจากการเคลื่อนย้ายอย่างเสรีและรวดเร็วของผู้คน เงินทุน ข้อมูลข่าวสารองค์ความรู้และเทคโนโลยี และสินค้าและบริการ ขณะเดียวกันการรวมกลุ่มเศรษฐกิจในภูมิภาคนำไปสู่ความเชื่อมโยงทุกระบบในขณะที่ศูนย์รวมอำนาจทางเศรษฐกิจโลกเคลื่อนย้ายมาสู่เอเชียภายใต้สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจโลกซึ่งในช่วงระยะ ๑๐ ปีข้างหน้าจะยังคงได้รับผลกระทบจากปัจจัยสำคัญหลายประการทั้งปัญหาต่อเนื่องจากวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจโลกในช่วงปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ และวิกฤติการณ์ในกลุ่มประเทศยูโรโซนที่ทำให้ระดับหนี้สาธารณะในประเทศต่างๆ เพิ่มขึ้นและกลายเป็นความเสี่ยงต่อความยั่งยืนทางการคลัง ขณะที่จะมีผลพวงต่อเนื่องจากการดำเนินมาตรการขยายปริมาณเงินขนาดใหญ่ในสหรัฐฯ ยุโรป และญี่ปุ่น ซึ่งเป็นความเสี่ยงให้เกิดภาวะเงินเฟ้อได้เมื่อเศรษฐกิจฟื้นตัวเต็มที่ รวมทั้งอาจจะมีความผันผวนของการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ นอกจากนี้การพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศเข้าสู่จุดอิ่มตัวมากขึ้น ขณะที่การพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ที่จะช่วยให้ประสิทธิภาพการผลิตของโลกเพิ่มขึ้นขนานใหญ่และเป็นวงกว้าง เช่นที่เคยเกิดขึ้นในช่วงการปฏิวัติอุตสาหกรรมยังไม่มีแนวโน้มการก่อตัวที่ชัดเจน แต่ก็มีแนวโน้มของการพัฒนาเทคโนโลยีในรูปแบบใหม่ๆ ที่จะเปิดโอกาสสำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจรูปแบบใหม่ๆ ซึ่งภายใต้เงื่อนไขดังกล่าว เศรษฐกิจโลกในช่วง ๑๐ ปีข้างหน้ามีแนวโน้มที่จะขยายตัวต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๕.๑ ในช่วง ๕ ปีก่อนวิกฤติเศรษฐกิจโลก (๒๕๔๖ - ๒๕๕๐) สถานการณ์ที่ตลาดโลกขยายตัวช้า แต่ประเทศต่างๆ ขยายกำลังการผลิตเพื่อยกระดับศักยภาพการผลิต การแข่งขันในตลาดโลกจะมีความรุนแรงขึ้น ขณะเดียวกันการลดลงของประชากรไทยในระยะ ๑๐ - ๑๕ ปี ข้างหน้านี้นี้ จะทำให้ขนาดของตลาดในประเทศขยายตัวช้าลง เงื่อนไขดังกล่าวเป็นความเสี่ยงสำหรับอนาคตของเศรษฐกิจไทยในระยะยาวหากประเทศไทยไม่เร่งปรับโครงสร้างเพื่อแก้ปัญหาจุดอ่อนและเสริมจุดแข็งให้สัมฤทธิ์ผล

ในด้านความมั่นคงของโลกก็กำลังก้าวเข้าสู่ช่วงเปลี่ยนผ่านที่สำคัญจากการปรับดุลอำนาจของสหรัฐฯ เพื่อพยายามคงบทบาทผู้นำโลกและเพื่อคานอิทธิพลและบทบาทของจีนและรัสเซียที่เพิ่มมากขึ้นในเอเชียและยุโรปนั้น น่าจะมีผลทำให้บรรยากาศด้านความมั่นคงของโลกในช่วงปี ๒๕๖๐-๒๕๗๙ มีลักษณะ

ผสมผสานกันทั้งความร่วมมือและความขัดแย้ง โดยขึ้นอยู่กับปัจจัยผลประโยชน์แห่งชาติทั้งในระดับทวิภาคี และ พหุภาคีเป็นองค์ประกอบสำคัญในการกำหนดนโยบายของประเทศและกลุ่มประเทศ สำหรับการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีอย่างรวดเร็วจะเป็นเงื่อนไขสำคัญสำหรับอนาคตของโลกและประเทศไทยเช่นกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่เป็นอัจฉริยะจะกระทบการดำรงชีวิตของคนและทำให้เกิดธุรกิจรูปแบบใหม่ รวมทั้งเกิดการเชื่อมต่อและการบรรจบกันของเทคโนโลยีก้าวหน้าอุตสาหกรรม และผลิตภัณฑ์ ซึ่งประเทศไทยจะต้องลงทุนด้านทรัพยากรมนุษย์และการวิจัยให้สามารถพัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่ได้ เงื่อนไขการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมก็จะเป็นเกณฑ์มาตรฐานที่กดดันให้ประเทศไทยต้องปรับเปลี่ยนไปสู่สังคมสีเขียวโดยการพัฒนาและนำเทคโนโลยีสีเขียวมาใช้ก็จะมีส่วนสำคัญ และช่วยแก้ปัญหาการลดลงของทรัพยากรต่าง ๆ รวมทั้งน้ำมัน ซึ่งแม้ราคาจะลดลงแต่มีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม จึงต้องผลักดันให้มุ่งสู่การผลิตพลังงานทดแทนในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งพืชพลังงานที่อาจจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางอาหารของโลก

นอกจากนั้น ยังมีข้อจำกัดและความเสี่ยงสำคัญจากการเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลกและภาวะภูมิอากาศเปลี่ยนแปลงผันผวนและภาวะโลกร้อน ทั้งนี้โครงสร้างประชากรโลกที่เข้าสู่สังคมสูงวัย แม้จะส่งผลให้เกิดโอกาสทางธุรกิจใหม่ๆ แต่มีความเสี่ยงให้เกิดการแย่งชิงแรงงานและเงินทุน รวมทั้งมีแรงกดดันต่อการใช้จ่ายงบประมาณด้านสวัสดิการและสาธารณสุขเพิ่มขึ้นในหลายๆ ประเทศกลายเป็นความเสี่ยงด้านการคลังที่สำคัญ สำหรับภาวะโลกร้อนและการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศที่ผันผวนก่อให้เกิดภัยธรรมชาติที่ทวีความรุนแรงมากขึ้นนั้น กดดันให้ต้องมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินธุรกิจ การดำรงชีวิต การผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมมากขึ้น ในขณะที่ความพยายามในการกระจายความเจริญและการพัฒนาให้มีความทั่วถึงมากขึ้น ประกอบกับจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้นจะส่งผลให้ความเป็นเมืองเติบโตอย่างต่อเนื่องตามมาด้วยการมีข้อกำหนดของรูปแบบและกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับลักษณะการใช้พื้นที่ และความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ภายใต้เงื่อนไขการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว การยึดถือหลักการบริหารจัดการที่ดีทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน การใช้ระบอบประชาธิปไตย และการปฏิบัติให้เป็นไปตามสิทธิมนุษยชนจะเข้มข้นมากขึ้น

สำหรับสถานการณ์และสภาพแวดล้อมภายในประเทศไทยนั้น ผลของการพัฒนาตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันทำให้ประเทศไทยมีระดับการพัฒนาที่สูงขึ้นตามลำดับ โดยถูกจัดอยู่ในกลุ่มประเทศระดับรายได้ปานกลางมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๑ และได้ขยับสูงขึ้นมาอยู่ในกลุ่มบนของกลุ่มประเทศระดับรายได้ปานกลางตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ และล่าสุดในปี ๒๕๕๗ รายได้ประชาชาติต่อหัวเพิ่มขึ้นเป็น ๕,๗๓๙.๒ ดอลลาร์ สหรัฐ. ต่อปีฐานการผลิตและบริการหลากหลายขึ้น ฐานการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมใหญ่ขึ้นมาก หลายสาขาการผลิตและบริการสามารถแข่งขันและมีส่วนแบ่งในตลาดโลกสูงขึ้นและสร้างรายได้เงินตราต่างประเทศในระดับสูง อาทิ กลุ่มยานยนต์ อิเล็กทรอนิกส์และเครื่องใช้ไฟฟ้า อุตสาหกรรมอาหาร สินค้าเกษตร การท่องเที่ยว และบริการด้านสุขภาพ ฐานเศรษฐกิจที่ใหญ่ขึ้นส่งผลให้การจ้างงานเพิ่มขึ้นเป็น ๓๘.๑ ล้านคนจากประชากรวัยแรงงาน ๓๘.๖ ล้านคน อัตราการว่างงานเฉลี่ยไม่ถึงร้อยละ ๑ ปัญหาความยากจนจึงลดลงตามลำดับจากร้อยละ ๒๐.๐ ในปี ๒๕๕๐ เป็นร้อยละ ๑๐.๙ ในปี ๒๕๕๖ คุณภาพชีวิตดีขึ้นในทุกระดับ โอกาสการได้รับการศึกษา บริการสาธารณสุข บริการสาธารณะและโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ และการคุ้มครองทางสังคมอื่น ๆ รวมถึงการเข้าถึงทรัพยากรต่าง ๆ มีความครอบคลุมและมีคุณภาพดีขึ้นตามลำดับ ในขณะเดียวกันประเทศไทยก็มีความเป็นสากลมากขึ้น ความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับนานาชาติทั้งในรูปของทวิภาคีและพหุภาคีเพื่อเป็นกลไกและช่องทางในการสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของประเทศก็มีความก้าวหน้าไปมาก รวมทั้งกรอบความร่วมมือที่ช่วยทำให้ประเทศไทยสามารถยกระดับมาตรฐานต่างๆ ไปสู่ระดับสากลก็มีความคืบหน้ามากขึ้น

นอกจากนั้น ประสบการณ์ในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจและการเงินในปี ๒๕๔๐ - ๒๕๔๑ ได้ส่งผลให้ภาครัฐและภาคเอกชนปรับตัวในการบริหารความเสี่ยงและสร้างภูมิคุ้มกัน ให้ดีขึ้นตามแนวคิดการบริหารจัดการที่ดีอันได้แก่ การดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใสรับผิดชอบ และตรวจสอบได้อย่างเป็นระบบดีขึ้น มีการกักตุนและนัยทางการเงินการคลังที่กำหนดกรอบของความยั่งยืนทางการคลังเป็นแนวปฏิบัติที่ดีขึ้น และฐานะการคลังมีความมั่นคงมากขึ้น และฐานะเงินสำรองระหว่างประเทศอยู่ในระดับสูง มีการปรับปรุงในเรื่องกฎหมาย กฎระเบียบต่างๆ ให้มีการดำเนินการอย่างเป็นระบบมากขึ้น มีการสร้างความเป็นธรรมให้กับกลุ่มต่างๆ สามารถคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชนจากการถูกเอารัดเอาเปรียบได้ดีขึ้น ช่วยสร้างบรรยากาศของการแข่งขันในตลาด และสนับสนุนให้การดำเนินธุรกิจในประเทศไทยมีความสะดวกคล่องตัวมากขึ้น แต่ประเทศไทยก็ยังมีจุดอ่อนในเชิงโครงสร้างหลายด้านทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง จุดอ่อนสำคัญของประเทศไทยได้แก่ โครงสร้างประชากรสูงอายุมากขึ้นตามลำดับ แต่คุณภาพคนโดยเฉลี่ยยังต่ำและการออมไม่เพียงพอ ประเทศขาดแคลนแรงงานทั้งในกลุ่มทักษะฝีมือสูงและกลุ่มทักษะฝีมือระดับล่าง ผลิตภาพแรงงานโดยเฉลี่ยยังต่ำ ทั้งระบบเศรษฐกิจมีผลิตภาพการผลิตรวมต่ำ ต้องอาศัยการเพิ่มปริมาณเป็นแรงขับเคลื่อนหลัก ขณะที่โครงสร้างเศรษฐกิจมีสัดส่วนภาคการค้าระหว่างประเทศต่อขนาดของเศรษฐกิจสูงกว่าเศรษฐกิจภายในประเทศมาก จึงมีความอ่อนไหวและผันผวนตามปัจจัยภายนอกเป็นสำคัญ ฐานการผลิตเกษตรและบริการมีผลิตภาพการผลิตต่ำ โดยที่การใช้องค์ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อเพิ่มมูลค่ายังมีน้อย การลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนาไม่เพียงพอ การวิจัยที่ดำเนินการไปแล้วไม่ถูกนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์เชิงเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างคุ้มค่า การพัฒนานวัตกรรมมีน้อย สำหรับการดำเนินงานและการบริหารจัดการภาครัฐก็ยังคงขาดการบูรณาการจึงสิ้นเปลืองงบประมาณ การดำเนินงานเพื่อพัฒนามักขาดความต่อเนื่องประสิทธิภาพต่ำ ขาดความโปร่งใส และขาดความรับผิดชอบ ขณะที่ปัญหาคอร์รัปชันมีเป็นวงกว้าง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์รวมทั้งการบริหารจัดการน้ำยังไม่เป็นระบบโครงข่ายที่สมบูรณ์และล่าช้า การบังคับใช้กฎหมายยังขาดประสิทธิผล และกฎระเบียบต่างๆ ล้าสมัยไม่ทันกับการเปลี่ยนแปลง คนไทยยังมีปัญหาด้านคุณธรรมจริยธรรม ไม่เคารพสิทธิผู้อื่นและไม่ยึดผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญขณะที่ความเหลื่อมล้ำและความแตกแยกในสังคมไทยยังเป็นปัญหาที่ทำลายมาก รวมทั้งปัญหาในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เผชิญกับภาวะขยะล้นเมืองและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมลงในทุกด้าน

ทั้งนี้ ปัจจัยและเงื่อนไขภายในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่ออนาคตการพัฒนาประเทศไทยที่สำคัญได้แก่ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ ในระยะเวลา ๒๐ ปีต่อจากนี้ไป จะมีนัยยะที่สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาประเทศ กำลังคนในวัยเด็กและวัยแรงงานจะลดลง ผู้สูงอายุจะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ย่อมส่งผลกระทบต่อศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ รูปแบบการใช้จ่ายการลงทุนและการออมตลอดจนค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพ ความมั่นคงทางสังคมและคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ ขณะเดียวกันประเทศไทยก็เผชิญกับข้อจำกัด ด้านทรัพยากร ทั้งด้านแรงงานและทรัพยากรธรรมชาติที่มีนัยยะต่อต้นทุนการผลิตและสภาพแวดล้อมความเป็นอยู่ของประชาชนนอกจากนั้นปัญหาความเหลื่อมล้ำในมิติต่างๆ ก็มีนัยยะต่อการสร้างความสามัคคีสมานฉันท์ในสังคม ข้อจำกัดต่อการยกระดับศักยภาพทุนมนุษย์ ความจำเป็นในการลงทุนเพื่อยกระดับบริการทางสังคมและโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึง และการปฏิรูปกฎระเบียบและกฎหมายที่ทำให้เกิดความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำ และที่สำคัญเงื่อนไขจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องปรับตัวคือ การแก้ปัญหาความอ่อนแอของการบริหารราชการแผ่นดิน ที่ทำให้จำเป็นต้องเร่งปฏิรูประบบราชการและการเมืองเพื่อให้เกิดการบริหารราชการที่ดี

โครงสร้างที่เป็นจุดอ่อนและการบริหารจัดการที่ขาดประสิทธิภาพและความโปร่งใสดังกล่าว จะส่งผลให้ประเทศไทยยังต้องเผชิญกับแรงกดดันและความเสี่ยงมากขึ้นภายใต้สถานการณ์ที่กระแสโลกาภิวัตน์เข้มข้นขึ้น เป็นโลกไร้พรมแดนอย่างแท้จริง โดยที่การเคลื่อนย้ายของผู้คน สินค้าและบริการ เงินทุน องค์ความรู้เทคโนโลยี ข้อมูลและข่าวสารต่างๆ เป็นไปอย่างเสรี ส่งผลให้การแข่งขันในตลาดโลกรุนแรงขึ้นโดยที่ประเทศต่างๆ เร่งผลักดันการเพิ่มผลิตภาพและการพัฒนานวัตกรรมเพื่อการแข่งขัน ขณะเดียวกันความเสี่ยงและข้อจำกัดที่เกิดจากสภาพภูมิอากาศผันผวนรุนแรงต่อการดำเนินธุรกิจและการดำเนินชีวิตของผู้คนก็เพิ่มขึ้น กฎเกณฑ์และกฎระเบียบของสังคมโลกจึงมีความเข้มงวดมากขึ้นทั้งในเรื่องการปลดปล่อยมลพิษ สิทธิมนุษยชน และกฎระเบียบทางการเงิน เป็นต้นเงื่อนไขต่าง ๆ ดังกล่าวจะเป็นแรงกดดันให้ประเทศไทยต้องปรับตัวและมีการบริหารความเสี่ยงอย่างชาญฉลาดมากขึ้น โดยที่การปรับตัวจะต้องหยั่งรากลึกลงไปถึงการเปลี่ยนแปลงในเชิงโครงสร้างเพื่อแก้จุดอ่อนและควบคู่ไปกับการสร้างกลไกเชิงรุกให้จุดแข็งของประเทศเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ ซึ่งหากไม่สามารถแก้ปัญหาและปฏิรูปให้สัมฤทธิ์ผลได้ในระยะ ๔ - ๕ ปีต่อจากนี้ไป ประเทศไทยจะสูญเสียความสามารถในการแข่งขัน รายได้เฉลี่ยของประชาชนจะไม่สามารถยกระดับให้ดีขึ้นได้ คุณภาพคนโดยเฉลี่ยจะยังต่ำ และปัญหาความเหลื่อมล้ำจะรุนแรงขึ้น รวมทั้งทรัพยากรจะร่อยหรอเสื่อมโทรมลงไปอีก และในที่สุดการพัฒนาประเทศจะไม่สามารถยั่งยืนไปได้ในระยะยาว

ทั้งนี้ เงื่อนไขในปัจจุบันและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตในทุกมิติจะส่งผลต่ออนาคตการพัฒนาประเทศไทยอย่างมากโดยเฉพาะอย่างยิ่งลักษณะในเชิงโครงสร้างทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศทั้งที่เป็นจุดแข็งและเป็นจุดอ่อนที่จะต้องเผชิญและผสมผสานกับปัจจัยภายนอกและก่อให้เกิดทั้งโอกาสและความเสี่ยงในหลากหลายมิติ การที่ประเทศไทยจะสามารถแสวงหาโอกาสจากการพัฒนาของโลกและรับมือกับภัยคุกคามเหล่านั้นได้นั้น จำเป็นจะต้องมีการวิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้านขณะเดียวกันต้องวิเคราะห์ศักยภาพภายในประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมของประเทศต่อการเปลี่ยนแปลงเหล่านั้น โดยที่ประเทศไทยต้องปฏิรูปและปรับเปลี่ยนอย่างเป็นระบบขนานใหญ่เพื่อให้โครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเหมาะสมกับภูมิทัศน์ใหม่ของโลกยืดหยุ่นปรับตัวได้เร็ว สามารถรับมือกับความเสี่ยงและภัยคุกคามแบบใหม่ได้ และสามารถอาศัยโอกาสจากการเปลี่ยนแปลงบริบทโลกมาสร้างประโยชน์สุขให้กับคนในชาติได้ ไม่ว่าจะเป็นการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม การลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรมการดำรงชีวิตการทำงาน และการเรียนรู้ ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการดำเนินการร่วมกันอย่างเป็นเอกภาพมีการจัดลำดับความสำคัญและแบ่งหน้าที่รับผิดชอบอย่างชัดเจนของผู้ที่เกี่ยวข้องกับประเด็นปัญหานั้นๆ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะต้องกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในระยะยาว เพื่อกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาประเทศ และกรอบการทำงานของภาคส่วนต่างๆ เพื่อให้ขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้

ดังนั้น จึงจำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์ที่เหมาะสมเพื่อแก้ไขจุดอ่อนและเสริมจุดแข็งให้เอื้อต่อการพัฒนาประเทศ เพื่อให้บรรลุซึ่งเป้าหมายการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติในการที่จะให้ประเทศไทยมีความมั่นคงในทุกด้าน คนในชาติมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมั่งคั่ง และประเทศสามารถพัฒนาไปได้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้การวิเคราะห์ให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัดรวมทั้งความเสี่ยงของประเทศจะนำไปสู่การกำหนดตำแหน่งเชิงยุทธศาสตร์และเป้าหมายของประเทศที่ชัดเจนและได้รับการยอมรับร่วมกันในสังคมไทยที่จะส่งผลให้เกิดการผนึกกำลังและระดมทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนการพัฒนาไปในทิศทางที่สอดคล้องกัน การดำเนินการมีบูรณาการและเป็นเอกภาพภายใต้การมองภาพอนาคตของประเทศที่เป็นภาพเดียวกัน

อย่างไรก็ตามในช่วงที่ผ่านมา ประเทศไทยมิได้มีการกำหนดวิสัยทัศน์ประเทศ เป้าหมายและยุทธศาสตร์ของประเทศในระยะยาว การบริหารราชการแผ่นดินของฝ่ายบริหารจึงให้ความสำคัญกับนโยบายพรรคการเมืองหรือนโยบายของรัฐบาลซึ่งเมื่อมีการเปลี่ยนรัฐบาลก็ทำให้การดำเนินนโยบายขาดความต่อเนื่องถือเป็นการสูญเสียโอกาสและสิ้นเปลืองทรัพยากรของประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการปฏิรูประบบการบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทยให้มีเป้าหมายการพัฒนาในระยะยาว และเพื่อเป็นการกำหนดให้ฝ่ายบริหารมีความรับผิดชอบที่จะต้องขับเคลื่อนประเทศไปสู่เป้าหมายที่เป็นที่ยอมรับร่วมกันและเป็นเอกภาพ ประเทศไทยจำเป็นต้องมี “ยุทธศาสตร์ชาติ” ซึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเทศไทยต้องปฏิรูปและปรับเปลี่ยนอย่างเป็นระบบขนานใหญ่ เพื่อให้โครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเหมาะสมกับภูมิทัศน์ใหม่ของโลก ยืดหยุ่นปรับตัวได้เร็ว สามารถรับมือกับความเสี่ยงและภัยคุกคามแบบใหม่ได้ และสามารถอาศัยโอกาสจากการเปลี่ยนแปลงบริบทโลกมาสร้างประโยชน์สุขให้กับคนในชาติได้ จะต้องมีการกำหนดวิสัยทัศน์ เป้าหมายของประเทศ และทิศทางในการขับเคลื่อนประเทศให้สอดคล้องกับประเด็นการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายต่างๆ ของบริบทโลก และบริบทการพัฒนาภายในประเทศ

การกำหนดให้มี “ยุทธศาสตร์ชาติ” เพื่อเป็นยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศในระยะยาว พร้อมกับการปฏิรูปและการพัฒนาระบบและกลไกการบริหารราชการแผ่นดินในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้สามารถนำไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจังจะช่วยยกระดับคุณภาพของประเทศไทยในทุกภาคส่วนและนำพาประเทศไทยให้หลุดพ้นหรือบรรเทาความรุนแรงของสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ทั้งปัญหาทางเศรษฐกิจ ปัญหาความเหลื่อมล้ำ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน และปัญหาความขัดแย้งในสังคม รวมถึงสามารถรับมือกับภัยคุกคามและบริหารจัดการกับความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต และสามารถเปลี่ยนผ่านประเทศไทยไปพร้อมๆ กับการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์ใหม่ของโลกได้ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยยังคงรักษาบทบาทสำคัญในเวทีโลก สามารถดำรงรักษาความเป็นชาติที่มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และคนไทยในประเทศไทยมีความอยู่ดีมีสุขอย่างถ้วนหน้ากันสาระสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติซึ่งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติกำลังดำเนินการยกร่างอยู่ในขณะนี้ก็จะประกอบด้วยวิสัยทัศน์และเป้าหมายของชาติที่คนไทยทุกคนต้องการบรรลุร่วมกันรวมทั้งนโยบายแห่งชาติและมาตรการเฉพาะ ซึ่งเป็นแนวทาง ทิศทางและวิธีการที่ทุกองค์กรและคนไทยทุกคนต้องมุ่งดำเนินการไปพร้อมกันอย่างประสานสอดคล้อง เพื่อให้บรรลุซึ่งสิ่งที่คนไทยทุกคนต้องการ คือประเทศไทยมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนในทุกสาขาของกำลังอำนาจแห่งชาติ อันได้แก่ การเมืองภายในประเทศ การเมืองต่างประเทศ เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา การทหาร วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การพลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๒.๒ วิสัยทัศน์

วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ทั้งนี้ วิสัยทัศน์ดังกล่าวจะต้องสนองตอบต่อผลประโยชน์แห่งชาติ อันได้แก่การมีเอกราชอธิปไตยและบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ การดำรงอยู่อย่างมั่นคง ยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุขเป็นปึกแผ่นมีความมั่นคงทางสังคม ท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ความเจริญเติบโตของชาติความเป็นธรรม และความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางพลังงานและอาหารความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศและการอยู่ร่วมกันอย่างสันติประสานสอดคล้องกัน ด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรีไม่เป็นภาระของโลกและสามารถเกื้อกูลประเทศที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจที่ดียิ่งกว่า

๒.๓ ยุทธศาสตร์ชาติ

ในการที่จะบรรลุวิสัยทัศน์และทำให้ประเทศไทยพัฒนาไปสู่อนาคตที่พึงประสงค์นั้น จำเป็นจะต้องมีการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาในระยะยาว และกำหนดแนวทางการพัฒนาของทุกภาคส่วนให้ขับเคลื่อนไปในทิศทางเดียวกัน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในระยะยาว เพื่อถ่ายทอดแนวทางการพัฒนาสู่การปฏิบัติในแต่ละช่วงเวลาอย่างต่อเนื่องและมีการบูรณาการ และสร้างความเข้าใจถึงอนาคตของประเทศไทยร่วมกัน และเกิดการรวมพลังของทุกภาคส่วนในสังคมทั้งประชาชน เอกชน ประชาสังคมในการขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติและบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ” หรือคติพจน์ประจำชาติ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เพื่อให้ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขันมีรายได้สูงอยู่ในกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว คนไทยมีความสุข อยู่ดี กินดี สังคมมีความมั่นคงเสมอภาค และเป็นธรรมซึ่งยุทธศาสตร์ชาติที่จะใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาในระยะ ๒๐ ปีต่อจากนี้ไป จะประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง (๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน (๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม (๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ (๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยมีสาระสำคัญของแต่ละยุทธศาสตร์ สรุปได้ ดังนี้

๒.๓.๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง มีเป้าหมายทั้งในการสร้างเสถียรภาพภายในประเทศ และช่วยลดและป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลกที่มีต่อประเทศไทย กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๒) การปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคงทางการเมืองขจัดคอร์รัปชัน สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

(๓) การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยภายใน ตลอดจนการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล

(๔) การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ และรักษาคุณภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงรูปแบบใหม่

(๕) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

(๖) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

(๗) การปรับกระบวนการทำงานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวดิ่งสู่แนวนอนมากขึ้น

๒.๓.๒ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจำเป็นต้องยกระดับผลิตภาพการผลิตและการใช้นวัตกรรมในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาอุตสาหกรรม เกษตรและบริการ การสร้างความมั่นคงและปลอดภัยด้านอาหาร การเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าและการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคต ทั้งนี้ ภายใต้กรอบการปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ทุก

ด้าน อันได้แก่โครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การพัฒนาทุนมนุษย์ และการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจ ได้แก่การรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจและสร้างความเชื่อมั่นการส่งเสริมการค้าและการลงทุนที่อยู่บนการแข่งขันที่เป็นธรรมและรับผิดชอบต่อสังคม ตลอดจนการพัฒนาประเทศสู่ความเป็นชาติการค้าเพื่อให้ได้ประโยชน์จากห่วงโซ่มูลค่าในภูมิภาค และเป็นการยกระดับไปสู่ส่วนบนของห่วงโซ่มูลค่ามากขึ้น

(๒) การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ บนฐานของการพัฒนานวัตกรรมและมีความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมโดยมีการใช้ดิจิทัลและการค้าที่เข้มข้นเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและขยายกิจกรรมการผลิตและบริการ โดยมุ่งสู่ความเป็นเลิศในระดับโลกและในระดับภูมิภาคในอุตสาหกรรมหลายสาขา และในภาคบริการที่หลากหลายตามรูปแบบการดำเนินชีวิตและการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนไป รวมทั้งเป็นแหล่งอาหารคุณภาพ สะอาดและปลอดภัยของโลก

- ภาคเกษตร โดยเสริมสร้างฐานการผลิตให้เข้มแข็งและยั่งยืน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรส่งเสริมเกษตรกรรายย่อยให้ปรับไปสู่การทำเกษตรยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและรวมกลุ่มเกษตรกรในการพัฒนาอาชีพที่เข้มแข็ง และการพัฒนาสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพและอาหารคุณภาพ สะอาด และปลอดภัย

- ภาคอุตสาหกรรม โดยพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ ยกระดับการพัฒนาอุตสาหกรรมปัจจุบันที่มีศักยภาพสูง และพัฒนาอุตสาหกรรมอนาคตที่มีศักยภาพ โดยใช้ดิจิทัลและการค้ามาเพิ่มมูลค่าและยกระดับห่วงโซ่มูลค่าในระดับสูงขึ้น

- ภาคบริการ โดยขยายฐานการบริการให้มีความหลากหลาย มีความเป็นเลิศและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยการยกระดับบริการที่เป็นฐานรายได้เดิม เช่น การท่องเที่ยว และพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการให้บริการสุขภาพ ธุรกิจบริการด้านการเงินและธุรกิจบริการที่มีศักยภาพอื่นๆ เป็นต้น

(๓) การพัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชน พัฒนาทักษะผู้ประกอบการยกระดับผลิตภาพแรงงานและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สู่สากล และพัฒนาวิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร

(๔) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมืองพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และพัฒนาระบบเมืองศูนย์กลางความเจริญ จัดระบบผังเมืองที่มีประสิทธิภาพและมีส่วนร่วม มีการจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง และโครงสร้างพื้นฐานทางสังคมและเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพ

(๕) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในด้านการขนส่ง ด้านพลังงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและการวิจัยและพัฒนา

(๖) การเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลกสร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา กับนานาชาติ ส่งเสริมความร่วมมือกับนานาชาติในการสร้างความมั่นคงด้านต่างๆ เพิ่มบทบาทของไทยในองค์กรระหว่างประเทศ รวมถึงสร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ

๒.๓.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน เพื่อพัฒนาคนและสังคมไทยให้ เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศมีความพร้อมทางกาย ใจ สติปัญญา มีความเป็นสากล มีทักษะการคิดวิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย มีคุณธรรมจริยธรรม รู้คุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคง กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ
- (๒) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียม และทั่วถึง
- (๓) การปลูกฝังระเบียบวินัย คุณธรรม จริยธรรมค่านิยมที่พึงประสงค์
- (๔) การสร้างเสริมให้คนมีสุขภาพที่ดี
- (๕) การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทยเสริมสร้างบทบาทของสถาบันครอบครัวในการบ่มเพาะจิตใจให้เข้มแข็ง

๒.๓.๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม เพื่อเร่งกระจายโอกาสการพัฒนาและสร้างความมั่นคงให้ทั่วถึง ลดความเหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาคและเป็นธรรม กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การสร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคม
- (๒) การพัฒนาระบบบริการและระบบบริหารจัดการสุขภาพ
- (๓) การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย
- (๔) การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคมทุนทางวัฒนธรรมและความเข้มแข็งของชุมชน

- (๕) การพัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนา

๒.๓.๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเร่งอนุรักษ์ฟื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และมีความมั่นคงด้านน้ำ รวมทั้งมีความสามารถในการป้องกันผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ และพัฒนามุ่งสู่การเป็นสังคมสีเขียว กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การจัดระบบอนุรักษ์ ฟื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ
- (๒) การวางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ เน้นการปรับระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ
- (๓) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (๔) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (๕) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

- (๖) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม

๒.๓.๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลกระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม มีธรรมาภิบาลกรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ ให้มีขนาดที่เหมาะสม
- (๒) การวางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ
- (๓) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ
- (๔) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- (๕) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่างๆให้ทันสมัย เป็นธรรมและเป็นสากล
- (๖) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ
- (๗) การปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ

๒.๔ กลไกการขับเคลื่อนกระบวนการพัฒนา

ยุทธศาสตร์ชาติจะเป็นแผนแม่บทหลักในการพัฒนาประเทศเพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ อาทิ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนเฉพาะด้านต่างๆ เช่น ด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ การศึกษา ศิลปวัฒนธรรม ฯลฯ แผนปฏิบัติการในระดับกระทรวงและในระดับพื้นที่ ให้มีความสอดคล้องกันตามห้วงเวลานอกจากนี้ ยุทธศาสตร์ชาติจะใช้เป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรอื่นๆ ของประเทศ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างมีเอกภาพให้บรรลุเป้าหมาย โดยจะต้องอาศัยการประสานความร่วมมือจากหลายภาคส่วน ภายใต้ระบบประชาธิปไตย คือ ความร่วมมือของภาครัฐภาคเอกชน ภาคประชาชนและประชาสังคม ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยจะได้มีการกำหนดเกี่ยวกับบทบาทของยุทธศาสตร์ชาติและแนวทางในการนำยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ เพื่อที่ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ จะสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาได้อย่างต่อเนื่องและบูรณาการ

๒.๕ ปัจจัยความสำเร็จของยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๕.๑ สารของยุทธศาสตร์ชาติ กำหนดวิสัยทัศน์ระยะยาวที่ชัดเจน มีการกำหนดเป้าหมายและภาพในอนาคตของประเทศที่ชัดเจนและเป็นที่ยอมรับ และยอมรับเป็นเจ้าของร่วมกัน สามารถถ่ายทอดเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ สู่เป้าหมายเฉพาะด้านต่างๆ ตามระยะเวลาเป็นช่วงๆ ของหน่วยงานปฏิบัติได้ และมีการกำหนดตัวชี้วัดที่สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ได้

๒.๕.๒ ระบบและกฎหมาย มีกฎหมายรองรับ มีกลไกเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนในระดับต่างๆ เพื่อให้ส่วนราชการนำยุทธศาสตร์ชาติไปปฏิบัติ รวมทั้งกรอบกฎหมายด้านการจัดสรรงบประมาณ ให้สามารถระดมทรัพยากรเพื่อผลักดันขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติอย่างมีบูรณาการ และกรอบกฎหมายที่จะกำหนดให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติมีความต่อเนื่อง รวมทั้งมีระบบการติดตามและประเมินผลอย่างเป็นระบบในทุกระดับ

๒.๕.๓ กลไกสู่การปฏิบัติ มีกลไกที่สอดรับ/สอดคล้องตั้งแต่ระดับการจัดทำยุทธศาสตร์การนำไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล รวมทั้งมีกลไกในการกำกับดูแล บริหารจัดการและการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและหน่วยงานปฏิบัติจะต้องมีความเข้าใจ สามารถกำหนดแผนงานโครงการให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

เนื่องด้วยในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะต้องสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์พัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คือ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ซึ่งจะสอดรับกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะยาว ๒๐ ปี ในลักษณะของการถ่ายทอดยุทธศาสตร์ระยะยาวลงสู่การปฏิบัติในช่วงเวลา ๕ ปี โดยรูปแบบและเค้าโครงเบื้องต้นของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จะประกอบด้วย ๔ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ กรอบหลักการของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

ส่วนที่ ๒ การประเมินสถานะของประเทศ

ส่วนที่ ๓ วัตถุประสงค์และเป้าหมายในภาพรวม

ส่วนที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

ส่วนที่ ๕ การขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลแผนพัฒนา

วิสัยทัศน์

“สู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน”

กรอบวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

ให้ความสำคัญกับการกำหนดทิศทางการพัฒนาที่มุ่งสู่การเปลี่ยนผ่านประเทศไทยจากประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง มีความมั่นคง และยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข

กรอบวิสัยทัศน์และเป้าหมาย

๑. กรอบวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จากสถานะของประเทศและบริบทการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่ประเทศกำลังประสบอยู่ทำให้การกำหนดวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ยังคงมีความต่อเนื่องจากวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ และ กรอบหลักการของการวางแผนที่น้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม การพัฒนาที่ยึดหลักสมดุล ยั่งยืน

โดยวิสัยทัศน์ของการพัฒนาในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ต้องให้ความสำคัญกับการกำหนดทิศทางการพัฒนาที่มุ่งสู่การเปลี่ยนผ่านประเทศไทยจากประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง มีความมั่นคง และยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข และนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ระยะยาว “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ของประเทศ

๒. การกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของประเทศ (Country Strategic Positioning) เป็นการกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของประเทศที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้จัดทำขึ้น ประเทศไทยเป็นประเทศรายได้สูงที่มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม เป็นศูนย์กลางด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ของภูมิภาคสู่ความเป็นชาติการค้าและบริการ (Trading and Service Nation) เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์และเกษตรปลอดภัย แหล่งอุตสาหกรรมสร้างสรรค์และนวัตกรรมสูงที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

เป้าหมาย

๑. การหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง
๒. การพัฒนาศักยภาพคนให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศและการสร้าง สังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ
๓. การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
๔. การสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
๕. การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

วางรากฐานการพัฒนาประเทศไปสู่สังคมที่มีความสุขอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ได้กำหนดเป้าหมาย ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาประเทศในระยะ ๕ ปี ซึ่งจะเป็นแผนที่มีความสำคัญในการวางรากฐานการพัฒนาประเทศไปสู่สังคมที่มีความสุขอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ที่เป็นกรอบการพัฒนาประเทศในระยะยาว

รัฐบาลมีนโยบายในการสร้างความมั่นคงและเข้มแข็งให้กับระบบเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งเร่งสร้างสังคมที่มีคุณภาพ โดยการขจัดอุปสรรคต่าง ๆ ที่มีต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ตลอดจนการวางแผนการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ในระยะยาว ครอบคลุมถึงการพัฒนาศักยภาพมนุษย์ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน การสร้างความมั่นคง มั่งคั่งทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เป็นสิ่งสำคัญที่ประเทศจะต้องมีทิศทางและเป้าหมายการพัฒนาระยะยาวที่ชัดเจน โดยทุกภาคส่วนในสังคมต้องร่วมมือกันอย่างเข้มแข็ง เพื่อผลักดันให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างต่อเนื่อง และสอดคล้องกับการปฏิรูปประเทศที่มุ่งสู่ความ “มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” ในอนาคต

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ยึดหลัก “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

สำหรับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติของประเทศไทยในระยะ ๕ ปี จะยึดหลัก “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับก่อนหน้า เพื่อให้การพัฒนาในทุกมิติมีการบูรณาการบนทางสายกลาง มีความพอประมาณ มีเหตุผล รวมถึงมีระบบภูมิคุ้มกันที่ดี สอดคล้องกับภูมิสังคม การพัฒนาทุกด้าน มีดุลยภาพ ทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม และระบบนิเวศน์ มีความสอดคล้อง เกื้อกูล และพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน โดยการพัฒนาในมิติหนึ่งต้องไม่ส่งผลกระทบทางลบต่อมิติอื่น ๆ รวมทั้งต้องมุ่งเน้นให้ “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” สร้างความมั่นคงของชาติ พัฒนาคมนทุกวัยให้เป็น คนดี คนเก่ง มีศักยภาพ และความคิดสร้างสรรค์ ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญในการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันทั้งในภาคการผลิตและภาคบริการ เพื่อสร้างความเข้มแข็ง มีคุณธรรมจริยธรรม มีจิตสำนึกรับผิดชอบต่อส่วนรวมนำไปสู่การสร้างสังคมที่พึงปรารถนา รวมถึงมีจิตอนุรักษ์ รักษา ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างถูกต้องและเหมาะสม

แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก/แผนพัฒนาจังหวัดจันทบุรี

แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก (จังหวัดชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด)

วิสัยทัศน์แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)

“ฐานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมสีเขียวชั้นนำในอาเซียน ฐานการผลิตและจำหน่ายผลไม้ ประมง และปศุสัตว์ เพื่อการส่งออก แหล่งท่องเที่ยวชายทะเลนานาชาติ เชนิเวศ เชนเกษตร เชนสุขภาพ และการท่องเที่ยวโดยชุมชน พื้นที่เศรษฐกิจใหม่ชายแดนเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และประตูสู่เศรษฐกิจโลก”

เป้าประสงค์รวม

๑. เศรษฐกิจของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกขยายตัวอย่างต่อเนื่อง สมดุล มีเสถียรภาพ และสามารถแข่งขันได้ทั้งในและต่างประเทศ
๒. เป็นศูนย์กลางธุรกิจ การค้า การลงทุน การขนส่ง และโลจิสติกส์ ระดับนานาชาติพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
๓. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความอุดมสมบูรณ์เพิ่มขึ้น และมีการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน โดยทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในกระบวนการบริหารจัดการ

ประเด็นยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยกระดับการพัฒนากลุ่มอุตสาหกรรมในพื้นที่จังหวัดชลบุรีและระยองให้เป็นฐานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมสีเขียวชั้นนำในอาเซียน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนา การผลิตอาหารและสินค้าเกษตรให้ได้คุณภาพมาตรฐานมีความทันสมัยและเป็นสากล เพื่อให้เป็นฐานการผลิตและจำหน่ายผลไม้ ประมง และปศุสัตว์ เพื่อการส่งออก

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและกิจกรรมการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวชายทะเลนานาชาติ เชิงนิเวศ เชิงเกษตร เชิงสุขภาพ และการท่องเที่ยวโดยชุมชน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจบริเวณชายแดนให้เป็นประตูเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืนและเกิดผลที่เป็นรูปธรรม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปกป้องและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีความหลากหลาย อุดมสมบูรณ์ตามธรรมชาติ และมีการใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสม ก่อให้เกิดความสมดุลต่อระบบนิเวศ

แผนพัฒนาจังหวัดจันทบุรี

วิสัยทัศน์

“ศูนย์กลางการผลิตและการค้าสินค้าเกษตรคุณภาพศูนย์กลางการค้าอัญมณีและเครื่องประดับชั้นเลิศ เมืองท่องเที่ยวเชิงนิเวศและวิถีชุมชน ประตูการค้า ชายแดนสู่ประชาคมอาเซียน”

เป้าประสงค์

๑. เศรษฐกิจโตอย่างมั่นคงและมีขีดความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น
๒. ชาวจันทบุรีมีสุขภาวะที่ดี มีภูมิคุ้มกันทางสังคมที่เข้มแข็งสามารถพึ่งพาตนเองได้ตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
๓. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความอุดมสมบูรณ์ และใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสมและสมดุลต่อระบบนิเวศ โดยการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่างๆ

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๖ ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย

๑. พัฒนาประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรและคุณภาพผลิตภัณฑ์ให้ได้มาตรฐาน สอดคล้องกับความต้องการของตลาดทั้งในและต่างประเทศ
๒. ยกระดับมาตรฐานการผลิตและการตลาดของอุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับให้มีความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น
๓. อำนวยความสะดวกด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว รวมทั้งจัดเตรียมระบบโครงข่ายบริการพื้นฐานเขตเศรษฐกิจชายแดนให้ได้มาตรฐานและเชื่อมโยงกับประชาคมอาเซียน

๔. สร้างมูลค่าเพิ่มทางการท่องเที่ยว โดยการปรับปรุงพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว กิจกรรมการท่องเที่ยว และสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยวให้เพียงพอและได้มาตรฐานในระดับนานาชาติ

๕. ยกระดับมาตรฐานการให้บริการด้านการศึกษาพัฒนาอาชีพ และบริการสุขภาพเพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๖. อนุรักษ์ ฟื้นฟู และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้เกิดความสมดุล และยั่งยืนโดยประชาชนมีส่วนร่วม

ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดจันทบุรี

การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีของเทศบาลตำบลหนองคล้า มีความสัมพันธ์กับแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดจันทบุรี โดยมีรายละเอียดดังนี้

วิสัยทัศน์ “เป็นกลไกในการสนับสนุนและเป็นองค์กรหลักในการพัฒนาท้องถิ่นด้วยการบริหารจัดการ ในพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพแบบมีส่วนร่วม และสามารถแก้ไขแก้ไขปัญหา สนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง”

ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดจันทบุรี

๑. ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐาน
๒. ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน
๓. ยุทธศาสตร์ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย
๔. ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม การเกษตร และการท่องเที่ยว
๕. ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๖. ยุทธศาสตร์ด้านการอนุรักษ์ ฟื้นฟู สืบสาน ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
๗. ยุทธศาสตร์การสร้างเสริมความเชื่อมโยงกับประเทศกลุ่มอาเซียนเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม
๘. ยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันอย่างยั่งยืน
๙. ยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลตำบลหนองคล้า

“เทศบาลน่าอยู่ สิ่งเรียนรู้หลากหลาย ผลไม้มากมาย ประเพณียอดเยี่ยม เปี่ยมคุณธรรม”
ในอนาคตเทศบาลตำบลหนองคล้าจะต้องเป็นเทศบาลที่มีการเรียนรู้และการพัฒนาที่ดี พร้อมการบริหารจัดการที่ดีควบคู่กันไปจะส่งผลให้เทศบาลตำบลหนองคล้าเป็นเมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน โดยเทศบาลตำบลหนองคล้าในอนาคตต้องมี

๑. เทศบาลน่าอยู่ โดยมีองค์ประกอบครบทั้ง ๕ องค์ประกอบ ได้แก่ ผู้คนมีสุขภาพดี , การศึกษาดีมีคุณภาพ , ความมั่นคงปลอดภัย , การบริการพื้นฐานทั่วถึง , ชุมชนเข้มแข็ง และมีส่วนร่วมในการพัฒนาเมือง
๒. สิ่งเรียนรู้หลากหลาย โดยมีองค์ประกอบได้แก่ มีศูนย์กลางการเรียนรู้ , มีศูนย์ข้อมูลข่าวสาร , มีศูนย์การอบรมอาชีพ , มีศูนย์วัฒนธรรม

๓. ผลไม้มากมี โดยมีองค์ประกอบได้แก่ พื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลหนองคล้า นั้น มีอาชีพส่วนใหญ่คือเกษตรกรรม ดังนั้นจึงมีผลิตผลของผลไม้หลากหลายชนิด และถือว่าเป็นแหล่งหรือปัจจัยสำคัญของการยังชีพ
๔. ประเพณียอดเยี่ยม เปี่ยมคุณธรรม โดยมีองค์ประกอบดังนี้ มีประเพณีในวันสำคัญทางศาสนา ได้แก่ วันสงกรานต์ วันแห่เทียนเข้าพรรษา วันลอยกระทง วันผู้สูงอายุ

วิสัยทัศน์ของเทศบาลตำบลหนองคล้า ผู้บริหารมุ่งเป้าหมายสูงสุด คือ ผลประโยชน์โดยรวมที่ท้องถิ่นจะได้รับไม่ว่าจะเป็นด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิตและเป็นศูนย์กลางการเรียนรู้ ตลอดจนสืบสานและอนุรักษ์ประเพณีและวัฒนธรรมต่าง ๆ ซึ่งเป็นเจตนารมณ์ของผู้บริหารเทศบาลที่ร่วมประกาศไว้ร่วมกัน เพื่อเป็นสัญญาณในการพัฒนาไปพร้อม ๆ กัน เพื่อมุ่งสู่จุดหมายเดียวกัน คือ “ความผาสุกของประชาชน”

พันธกิจ (MISSION)

เพื่อการพัฒนาเทศบาลตำบลหนองคล้าให้มีความเจริญในทุก ๆ ด้านและบังเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน จึงได้กำหนดภารกิจการพัฒนาที่ต้องมีความรวดเร็ว เสมอภาค เป็นธรรม เป็นที่พึงพอใจ มีการกำหนดมาตรฐานให้บริการที่ชัดเจน มียุทธศาสตร์การพัฒนาที่เป็นความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง โดยส่งเสริมให้มีการร่วมคิดร่วมทำของประชาชนทุกชั้นตอน พร้อมกับพัฒนาบุคลากรให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ (LearninG Organization) และนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาประยุกต์ใช้

ยุทธศาสตร์การพัฒนา (STRATEGIFS OF DEVELOPMENT)

การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลในภาพรวม โดยพิจารณาจากอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นโยบายของทุกระดับ ความต้องการของประชาชนและความพร้อมของท้องถิ่น รวมทั้งการสร้างกลไก และระบบควบคุมคุณภาพมาตรฐานมารองรับ โดยการพัฒนาจะครอบคลุมทุกด้าน ได้แก่

๑. ยุทธศาสตร์ด้านการคมนาคม มีแนวทางการพัฒนา ดังนี้
 - ๑.๑ พัฒนาด้านการก่อสร้างและปรับปรุงถนน
 - ๑.๒ ปรับปรุงไฟฟ้าสาธารณะ
 - ๑.๓ ปรับปรุงระบบน้ำประปา
๒. ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจ มีแนวทางการพัฒนา ดังนี้
 - ๒.๑ สร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน โดยเน้นการพัฒนาตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจแบบพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช
 - ๒.๒ ส่งเสริมสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบชุมชน
 - ๒.๓ ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีการสร้างงาน สร้างอาชีพ
๓. ยุทธศาสตร์ด้านสังคม มีแนวทางการพัฒนา ดังนี้
 - ๓.๓ พัฒนาสังคมให้อยู่ดีมีสุข
 - ๓.๔ เสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัวและชุมชน
 - ๓.๕ สร้างเครือข่ายชุมชน โดยเน้นให้ชุมชนร่วมมือกันและประสานงานกัน
 - ๓.๖ ส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา อนุรักษ์ศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และ สืบสานวัฒนธรรมไทย
 - ๓.๗ จัดบริการและให้การสงเคราะห์แก่ผู้ด้อยโอกาส

๔. ยุทธศาสตร์ด้านการศึกษา มีแนวทางการพัฒนา ดังนี้
 - ๔.๓ พัฒนาและส่งเสริมการเรียนรู้การสอนทั้งในระบบโรงเรียนและนอกระบบโรงเรียน
 - ๔.๔ ขยายโอกาสทางการศึกษาแก่เยาวชนและผู้ด้อยโอกาส
๕. ยุทธศาสตร์ด้านกีฬาและนันทนาการ มีแนวทางการพัฒนา ดังนี้
 - ๕.๑ ส่งเสริมให้เยาวชนและประชาชนหันมาออกกำลังกายเพื่อสร้างสุขภาพจิตใจ สภาพร่างกายให้แข็งแรง
 - ๕.๒ จัดหาสถานที่และก่อสร้างสวนสาธารณะเป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจและออกกำลังกาย
๖. ยุทธศาสตร์ด้านสุขภาพอนามัย มีแนวทางการพัฒนา ดังนี้
 - ๖.๑ ส่งเสริมนโยบายของรัฐบาล ได้แก่การสร้างสุขภาพโดยการออกกำลังกาย
 - ๖.๒ โครงการตลาดสดน้ำซื่อ
 - ๖.๓ โครงการอาหารสะอาดปลอดภัย
 - ๖.๔ ดำเนินการป้องกันและระงับโรคติดต่อ
 - ๖.๕ ป้องกันการระบาดของยาเสพติดให้โทษ
๗. ยุทธศาสตร์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีแนวทางการพัฒนา ดังนี้
 - ๗.๑ การเพิ่มพื้นที่สีเขียว
 - ๗.๒ ก่อสร้างสวนสาธารณะเป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจและออกกำลังกาย
 - ๗.๓ ส่งเสริมชุมชนให้มีความร่วมมือและตระหนักถึงความสำคัญในการเพิ่มพื้นที่สีเขียว
 - ๗.๔ การจัดการขยะมูลฝอย โดยความร่วมมือจากประชาชนและภาคเอกชน
๘. ยุทธศาสตร์ด้านการเมืองการบริหาร มีแนวทางการพัฒนา ดังนี้
 - ๘.๑ จัดอบรมและพัฒนาจิตใจพนักงานและลูกจ้างให้เกิดจิตสำนึกในการให้บริการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานให้ดียิ่งขึ้น
 - ๘.๒ ปรับปรุงขั้นตอนในการให้บริการให้รวดเร็วทั่วถึง เป็นธรรม เป็นที่พอใจของประชาชน
 - ๘.๓ ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกิจการของท้องถิ่น
 - ๘.๔ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้กับราษฎรที่ประสบภัยธรรมชาติ
 - ๘.๕ ปรับปรุงระบบข้อมูลทางด้านแผนที่ภาษี
 - ๘.๖ ประชาสัมพันธ์การจัดเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตต่าง ๆ ให้ประชาชนทราบล่วงหน้า

การมุ่งสู่ “เทศบาลน่าอยู่ สิ่งเรียนรู้หลากหลาย ผลไม้มากมี ประเพณียอดเยี่ยม เปี่ยมคุณธรรม” ขึ้นอยู่กับปัจจัยต่าง ๆ มากมายและเกี่ยวข้องกับทุก ๆ ฝ่าย แต่ละท้องถิ่นจะแตกต่างกันไป ในการปฏิบัติงานเป็นไปตามวิสัยทัศน์ข้างต้น จึงต้องอาศัยหลักการที่ดี แนวทางการบริหารที่มีความหลากหลายและสำคัญที่สุดต้องให้ประชาชนมีส่วนร่วมและผู้นำทางการเมืองต้องมีคุณธรรมมีสำนึกในความ เป็นพลเรือนของประเทศชาติ

นโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น

วิสัยทัศน์ของคณะผู้บริหารเทศบาลตำบลหนองคล้า “ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง เน้นสร้างคุณภาพชีวิต ส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียง พัฒนาให้เป็นเทศบาลน่าอยู่”

และได้กำหนดนโยบายการบริหารจัดการ ด้วยนโยบาย ๕ ส. คือ

“สวยงาม สะดวก ส่งเสริม สวัสดิการ และใสสะอาด (โปร่งใส)”

โดยคำนึงถึงกรอบอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ซึ่งได้บัญญัติไว้ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ตลอดจนกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ภายในระยะเวลา ๔ ปี รวม ๖ ด้าน ดังนี้

๑. ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

จะยึดหลักความคุ้มค่าต่อส่วนรวมโดยการสร้างและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อรองรับการเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ชุมชนและพัฒนาให้เป็นเทศบาลน่าอยู่ โดยจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกด้านสาธารณูปโภค และสาธารณูปการที่มีคุณภาพได้มาตรฐาน ดังนี้

- ๑.๑ จะพัฒนาถนน ไฟฟ้าส่องสว่างทางสาธารณะ กิจการประปาเพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์ทั่วถึง
- ๑.๒ ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา ขยายถนน ตรอก ซอย ให้ได้รับความสะดวก และได้มาตรฐาน\
- ๑.๓ ปรับปรุง บำรุงรักษาทางระบายน้ำ เพื่อแก้ปัญหาน้ำท่วมขังซ้ำซากตามสถานที่ต่าง ๆ
- ๑.๔ จัดหาบริการด้านสาธารณูปโภค เช่น ไฟฟ้า ประปา ให้ครอบคลุม ทั่วถึงทุกชุมชนในเขตเทศบาล
- ๑.๕ ปรับปรุงภูมิทัศน์จัดหา บำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ สวนสาธารณะ สนามกีฬา และสถานที่ออกกำลังกายทั้งในร่มและกลางแจ้งสำหรับประชาชนในเขตเทศบาล ให้เพียงพอ
- ๑.๖ พัฒนางานผังเมือง ควบคุมการก่อสร้างอาคารให้ถูกต้องตามระเบียบ

๒. ด้านการพัฒนาสาธารณสุข สิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

- ๒.๑ จัดหาที่คัดแยก และรองรับขยะให้เพียงพอและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บ และแปรรูปขยะให้มีประสิทธิภาพสูงสุด
- ๒.๒ ปรับปรุงแหล่งที่ทิ้งขยะ โดยประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาแนวทางการกำจัดขยะต้นทาง ที่ถูกวิธีเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมต่อไป
- ๒.๓ ปรับปรุงภูมิทัศน์ชุมชนต่าง ๆ ให้มีสภาพแวดล้อมที่ดีเป็นชุมชนน่าอยู่
- ๒.๔ สนับสนุน ส่งเสริมกิจกรรมด้านการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพให้มีประสิทธิภาพ และ ครอบคลุมกิจกรรมทุกด้าน
- ๒.๕ สนับสนุน ส่งเสริมกิจกรรมและภารกิจของอาสาสมัครสาธารณสุขมูลฐาน
- ๒.๖ สนับสนุน ส่งเสริมและจัดให้มีสวนสุขภาพ สถานที่และอุปกรณ์ออกกำลังกายทั้งในร่ม และ กลางแจ้ง พร้อมจัดกิจกรรมส่งเสริมสุขภาพอย่างต่อเนื่อง
- ๒.๗ สนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม โดย สร้าง จิตสำนึกของประชาชน ตลอดจนการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ผ่านสื่อต่าง ๆ

๓. ด้านเศรษฐกิจชุมชนและการท่องเที่ยว

เน้นการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สร้างอาชีพและเพิ่มทักษะในการประกอบอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้ สร้างความเข้มแข็งของชุมชนบนพื้นฐานของการพึ่งตนเอง ชุมชนมีงานทำ และมีรายได้เสริม พร้อมทั้งส่งเสริมการท่องเที่ยวในท้องถิ่น ดังนี้

- ๓.๑ ส่งเสริมให้มีการฝึกอาชีพหรือจัดหาแหล่งงานให้กับผู้ว่างงาน หรือผู้มีรายได้น้อย ได้มีอาชีพเพิ่มรายได้ให้กับตนเอง
- ๓.๒ สนับสนุนให้ประชาชนรวมกลุ่มในการผลิต จำหน่ายและสร้างเครือข่ายร้านค้าชุมชนในท้องถิ่น รวมถึงการมุ่งเน้นสนับสนุนผลิตภัณฑ์ในท้องถิ่นให้ก้าวสู่มาตรฐานสากล และการส่งเสริมวิสาหกิจ ชุมชนทุกรูปแบบ
- ๓.๓ ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาตลาดสดเทศบาลให้ได้มาตรฐาน เพื่อให้เป็นตลาดที่สะดวกซื้อและยกระดับร้านจำหน่ายอาหารและแผงลอยจำหน่ายอาหารภายในเขตเทศบาล ให้ได้มาตรฐาน และให้ได้รับป้ายอาหาร สะอาด รสชาติอร่อย (Clean food good test) ตลอดจนการจัดสถานที่จอดรถ ที่สะดวก ปลอดภัยและถูกกฎจราจร
- ๓.๔ เสริมสร้างการจ้างงานในท้องถิ่น โดยผ่านทางโครงการต่างๆ ของเทศบาล
- ๓.๕ สนับสนุนให้ประชาชนบริโภคสินค้าที่เกิดจากภูมิปัญญาท้องถิ่นและส่งเสริมการใช้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- ๓.๖ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์กิจกรรมการท่องเที่ยว สถานที่ท่องเที่ยวในท้องถิ่นให้เป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวาง
- ๓.๗ ปรับปรุง พัฒนาให้มีสถานที่ท่องเที่ยว ให้มีศักยภาพในการดึงดูดนักท่องเที่ยว และส่งเสริมให้มีกิจกรรมการท่องเที่ยวมากขึ้นเพื่อเพิ่มรายได้แก่ท้องถิ่น

๔. ด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคมและชุมชน

- ๔.๑ ปรับปรุง ส่งเสริมกิจกรรมการมีส่วนร่วมกับชุมชนต่าง ๆ ให้เป็นชุมชนน่าอยู่
- ๔.๒ สนับสนุน ส่งเสริม ประสานงานและช่วยเหลือการดำเนินงานของชุมชน วัด โรงเรียน ฯลฯ
- ๔.๓ จะส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน ในการแก้ไขปัญหาสังคมที่เกิดขึ้นทุกด้าน
- ๔.๔ จัดเวรยามเพื่อรักษาความปลอดภัยแก่ชุมชน ให้ประชาชนมีส่วนร่วมดูแลป้องกันภัยใน เขตชุมชน ของตนเองเพื่อสร้างความมั่นใจในความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สิน
- ๔.๕ ส่งเสริมกลุ่มงาน และสมาชิกบรรเทาสาธารณภัย และจัดหาให้มีวัสดุอุปกรณ์การระงับอัคคีภัย หรือ การบรรเทาสาธารณภัยต่าง ๆ เพื่อพัฒนาขีดความสามารถและมาตรการของการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในท้องถิ่น
- ๔.๖ จัดให้มีการจัดระเบียบและสร้างวินัยการจราจรอย่างถาวร พร้อมกับจัดให้มีเครื่องหมาย การจราจร ต่างๆ อย่างครบถ้วน โดยคำนึงถึงสภาพการณ์ทางการจราจรในท้องถิ่นเป็นสำคัญ
- ๔.๗ จัดให้มีการเฝ้าระวังและการป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติดตามนโยบายการป้องกันปราบปรามยาเสพติดของรัฐบาลด้วยการจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติด ให้กับประชาชนอย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรม

๔.๘ จะส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการ การสาธารณสุขของประชาชน อย่างครอบคลุมและทั่วถึง เพื่อสร้างความเป็นอยู่ที่ดีและสุขภาพ สุขภาวะที่ดี แก่ประชาชน

๔.๙ ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านสาธารณสุขในพื้นที่และจะประสานงาน กับทุกฝ่าย เพื่อการแก้ไขปัญหาด้านสาธารณสุขอย่างเป็นระบบและยั่งยืน

๕. ด้านการศึกษา กีฬา ศาสนา ประเพณีและวัฒนธรรม

๕.๑ สนับสนุน ปรับปรุง พัฒนาและส่งเสริมศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้มีคุณภาพได้ มาตรฐานทุกด้าน

๕.๒ สนับสนุนให้มีการศึกษาในท้องถิ่นทุกระดับ

๕.๓ จัดให้มีห้องสมุดชุมชน สนับสนุนและส่งเสริมการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ทั้งใน และนอกระบบแก่ชุมชน ส่งเสริมการเรียนรู้เทคโนโลยีสมัยใหม่คอมพิวเตอร์ การค้นคว้าข้อมูลทางอินเทอร์เน็ต

๕.๔ สนับสนุน ส่งเสริม ประสานความร่วมมือกับโรงเรียนต่าง ๆ ในเทศบาล สนับสนุนอุปกรณ์การศึกษาให้เพียงพอเพื่อให้มีการพัฒนามาตรฐาน การศึกษาในทุกระดับชั้น ภายใต้กรอบของกฎหมาย และหน้าที่ของท้องถิ่น

๕.๕ ส่งเสริม สนับสนุน พัฒนาการกีฬาทุกประเภทแก่เด็ก เยาวชนและชุมชน

๕.๖ สนับสนุนและส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา ประเพณีและวัฒนธรรมเพื่อความ สมานฉันท์และสร้างความสามัคคีของประชาชนในท้องถิ่นตลอดจน เพื่อให้เกิดสันติธรรมในสังคม

๕.๗ ส่งเสริมการปลูกฝังจิตสำนึกให้กับเด็ก เยาวชนและประชาชนให้เกิดความ ศรัทธาและเชื่อมั่นในศาสนา ประเพณีวัฒนธรรม ซื่อสัตย์และมีระเบียบวินัย อย่างเป็นรูปธรรม

๕.๘ สนับสนุนและพัฒนาศาสนาสถานให้สะอาด สวยงาม ร่มเย็น สงบสุข เพื่อ ประโยชน์ทางด้านจิตใจ ต่อชุมชน

๖. ด้านการบริหารจัดการเทศบาลตำบลหนองคล้า

๖.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการอย่างสมานฉันท์ความสามัคคี ประองดองในองค์กร ส่งเสริมและสนับสนุนความรู้แก่สมาชิกองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานของ เทศบาลตำบลหนองคล้า ในทุกด้านตามขอบเขตและอำนาจหน้าที่ที่กฎหมาย กำหนด

๖.๓ จะบริหารงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นที่มีการนำแผนชุมชนมาประกอบการ จัดทำและผ่านการประชาคมของประชาชนทุกชุมชน

๖.๔ จะส่งเสริมและสนับสนุนบริหารงานของสมาชิก พนักงานของเทศบาลตำบล หนองคล้าอย่างมีคุณธรรม จริยธรรม มีความโปร่งใส สุจริตและตรวจสอบได้

๖.๕ จะส่งเสริมการบริหารงานของเทศบาลตำบลหนองคล้า ตามหลักการบริหาร จัดการบ้านเมืองที่ดี ภายใต้ความร่วมมือกับทุกฝ่ายในองค์กรและนอกองค์กร

ทั้งนี้ การบริหารจัดการทุก ๆ ด้าน จะดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลของกระทรวงมหาดไทยและของจังหวัด โดยอยู่ภายใต้หลักปรัชญาการดำเนินชีวิต และการบริหารองค์การตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง คือ ความพอประมาณ ความมีเหตุผลและมีภูมิคุ้มกันที่ดี (ตามแนวพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว)

การบริหารงานที่จะบรรลุตามนโยบายดังกล่าวได้จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือร่วมแรง ร่วมใจ การเสียสละของทุกฝ่าย ซึ่งกระผมเองไม่สามารถที่จะทำได้แต่เพียงลำพัง กระผมจึงหวังอย่างยิ่งว่าในการบริหารงานเทศบาลตำบลหนองคล้าจะได้รับความร่วมมือด้วยดีจากท่าน เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายดังกล่าว

เทศบาลตำบลหนองคล้า ได้วางแผนคิดในการพัฒนาองค์การตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาล และมีความสอดคล้องต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด นโยบายของผู้บริหาร และปัญหาความต้องการของประชาชน นอกจากนี้ ได้มีการวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาของเทศบาล ดังนี้

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาเทศบาลตำบลหนองคล้าด้วยเทคนิค SWOT Analysis มีดังนี้

จุดแข็ง (Strengths)

๑. มีสถานที่และอาคารที่ทำการเหมาะสมและเพียงพอ
๒. มีการจัดโครงสร้างภายในที่เหมาะสมสอดคล้องกับภารกิจ
๓. มีบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ และได้รับการฝึกอบรมอย่าง

ต่อเนื่อง

๔. มีเครื่องมือ เครื่องใช้ในสำนักงานอย่างเพียงพอ
๕. มีพื้นที่เหมาะสมแก่การทำเกษตรกรรม
๖. มีผลผลิตทางการเกษตรที่อุดมสมบูรณ์และมีคุณภาพ มีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักกันอย่าง

แพร่หลาย โดยเฉพาะผลไม้ นานาชนิด

๗. มีความพร้อมที่จะส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร
๘. ผู้บริหารให้ความสำคัญในการจัดทำแผนพัฒนาและการติดตามประเมินผล

จุดอ่อน (Weaknesses)

๑. ราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำและการฉวยโอกาสของพ่อค้าคนกลาง
๒. ขาดการรวมกลุ่มอาชีพที่เข้มแข็งเพื่อการต่อรองและดำเนินกลไกด้านการตลาด
๓. ถนนในเขตเทศบาลส่วนใหญ่ยังเป็นดินลูกรัง
๔. แหล่งน้ำใช้เพื่อการเกษตรมีไม่เพียงพอ
๕. ขาดแคลนงบประมาณในการพัฒนา
๖. ขาดการทำงานแบบทีมงาน

โอกาส (Opportunities)

๑. นโยบายรัฐบาลในการกระจายอำนาจการปกครองและการคลังสู่ท้องถิ่น
๒. นโยบายรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาความยากจน
๓. นโยบายรัฐบาลในการปราบปรามยาเสพติด
๔. นโยบายรัฐบาลให้ความสำคัญกับการพัฒนาคนและคุณภาพชีวิต
๕. ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศ

๖. ความก้าวหน้าทางวิทยาการและเทคโนโลยีในการปรับปรุงคุณภาพผลผลิตทางการเกษตร
๗. ความร่วมมือจากภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชน
๘. ความมั่นคงของการเมืองระดับท้องถิ่นและระดับชาติ

อุปสรรค (Threats)

๑. ระเบียบ กฎหมาย บางอย่างล้าสมัยและไม่ชัดเจน
๒. มาตรการการกีดกันทางการค้าของประเทศคู่ค้าส่งผลกระทบต่อสินค้าการเกษตร
๓. กระแสค่านิยมของต่างชาติมีผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน
๔. การถ่ายโอนภารกิจตามนโยบายการกระจายอำนาจ ไม่ได้ถ่ายโอนงบประมาณและบุคลากรมาให้
๕. ได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เหมาะสมกับภารกิจที่ต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่
๖. การพัฒนาด้านต่าง ๆ ไม่สอดคล้องกับความเจริญของโลกาภิวัตน์
๗. ความไม่เสมอภาคในสังคม
๘. เทคโนโลยีใหม่ ๆ

ทั้งนี้ สามารถวิเคราะห์ภารกิจให้ตรงกับสภาพปัญหา โดยสามารถกำหนดแบ่งภารกิจได้เป็น ๗ ด้าน ซึ่งภารกิจดังกล่าวถูกกำหนดอยู่ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖ (รวมแก้ไขเพิ่มเติม) และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ (รวมแก้ไขเพิ่มเติม) ดังนี้

๕.๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (๑) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ (มาตรา ๑๖(๒) มาตรา ๕๐(๒) มาตรา ๕๑(๘))
- (๒) การสาธารณูปโภคและการก่อสร้างอื่น ๆ (มาตรา ๑๖(๔))
- (๓) การสาธารณูปการ (มาตรา ๑๖(๕))
- (๔) การควบคุมอาคาร (มาตรา ๑๖(๒๘))

๕.๒ ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (๑) การจัดการศึกษา (มาตรา ๑๖(๙))
- (๒) การส่งเสริมกีฬา (มาตรา ๑๖(๑๔))
- (๓) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล (มาตรา ๑๖(๙))

๕.๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (๑) การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน (มาตรา ๕๐(๑))

๕.๔ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (๑) บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร (มาตรา ๕๑(๕))

๕.๕ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

(๑) การจัดการ การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดินทรัพยากร-
ธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม (มาตรา ๑๖(๒๔))

๕.๖ ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น มีภารกิจที่
เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของ
ท้องถิ่น (มาตรา ๕๐(๘))

**๕.๗ ด้านการบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติการกิจของส่วนราชการและ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

ภารกิจทั้ง ๗ ด้านตามที่กฎหมายกำหนดให้อำนาจเทศบาล ภารกิจดังกล่าวสามารถจะ
แก้ไขปัญหาของเทศบาลตำบลหนองคล้าได้เป็นอย่างดี ทั้งนี้ จะพิจารณาถึงความต้องการของประชาชนใน
เขตพื้นที่ด้วยการดำเนินการของเทศบาลให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนา
อำเภอ แผนพัฒนาจังหวัด นโยบายของรัฐบาล และนโยบายของผู้บริหารเทศบาล

๖. ภารกิจหลัก และภารกิจรอง ที่เทศบาลจะดำเนินการ

เทศบาลตำบลหนองคล้า วิเคราะห์แล้วพิจารณาเห็นว่าภารกิจหลัก และภารกิจรองที่ต้อง
ดำเนินการ ได้แก่

ภารกิจหลัก

- (๑) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน
- (๒) ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ
- (๓) รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและ
สิ่งปฏิกูล
- (๔) ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
- (๕) ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง
- (๖) ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง
- (๗) ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม
- (๘) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
- (๙) บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- (๑๐) ให้บริการทะเบียนราษฎร

ภารกิจรอง

- (๑) ให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา
- (๒) ให้มีโรงฆ่าสัตว์
- (๓) ให้มีตลาดท่าเทียบเรือและท่าข้าม
- (๔) ให้มีสุสานและฌาปนสถาน
- (๕) บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร

- (๖) ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์รักษาคนเจ็บไข้
- (๗) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- (๘) ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ
- (๙) เทศพาณิชย์

๗. สรุปปัญหาและแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและกรอบอัตรากำลัง

เทศบาลตำบลหนองคล้า เป็นเทศบาลประเภทสามัญ กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการออกเป็น ๖ กอง และ ๑ หน่วยงาน ได้แก่

- ๑. สำนักปลัดเทศบาล
- ๒. กองคลัง
- ๓. กองช่าง
- ๔. กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- ๕. กองการศึกษา
- ๖. กองสวัสดิการสังคม
- ๗. หน่วยตรวจสอบภายใน

โดยเทศบาลตำบลหนองคล้า ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของส่วนราชการ ดังนี้

สำนักปลัดเทศบาล

มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับราชการทั่วไปของเทศบาลและส่วนราชการที่มีได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของกองหรือส่วนราชการใดในเทศบาลโดยเฉพาะ รวมทั้งกำกับและเร่งรัดการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในเทศบาลให้เป็นไปตามนโยบาย แนวทาง และแผนการปฏิบัติราชการของเทศบาลโดยมีนักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานเทศบาลและลูกจ้าง

กองคลัง

มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับงานการจ่าย การรับ การนำส่งเงิน การเก็บรักษาเงิน และเอกสารทางการเงิน การตรวจสอบใบสำคัญ ฎีกา งานเกี่ยวกับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน เงินบำเหน็จ บำนาญ เงินอื่น ๆ งานเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณฐานะทางการเงิน การจัดสรรเงินต่าง ๆ การจัดทำบัญชีทุกประเภท ทะเบียนคุมเงินรายได้และรายจ่ายต่าง ๆ การควบคุมการเบิกจ่าย งานทำงบทดลองประจำเดือน ประจำปี งานเกี่ยวกับการพัสดุของเทศบาลและงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและที่ได้รับมอบหมาย โดยมีนักบริหารงานการคลัง ระดับต้น เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง

กองช่าง

มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการสำรวจ ออกแบบ การจัดทำข้อมูลด้านวิศวกรรม การจัดเก็บและทดสอบคุณภาพวัสดุ งานออกแบบและเขียนแบบ การตรวจสอบ ก่อสร้าง งานควบคุมอาคารตามระเบียบกฎหมาย งานสาธารณูปโภค การวางโครงการ และควบคุมการก่อสร้างอาคาร ถนน สะพาน เขื่อน ทางเท้า การประมาณราคา งานสวนสาธารณะ งานควบคุม ดูแลบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ การดูแลรักษาต้นไม้พันธุ์ไม้ต่างๆ งานประดับตกแต่งสถานที่อาคารเกี่ยวกับการใช้พันธุ์ไม้ต่างๆ และงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและที่ได้รับมอบหมาย โดยมีนักบริหารงานช่าง ระดับต้น เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง

กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานสาธารณสุขชุมชน งานส่งเสริมสุขภาพอนามัย งานสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม การควบคุมสุขาภิบาลและสิ่งแวดล้อม การสุขาภิบาลอาหารและโภชนาการ การควบคุมการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ งานป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ การควบคุมแมลงพาหะนำโรค งานรักษาความสะอาด การเก็บรวบรวมและขนถ่ายขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล และงานอื่นที่เกี่ยวข้องและที่ได้รับมอบหมาย โดยมีนักบริหารงานสาธารณสุข ระดับต้น เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง

กองการศึกษา

มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการบริหารการศึกษา และพัฒนาการศึกษา ทั้งการศึกษาในระบบการศึกษา การศึกษานอกระบบการศึกษา และการศึกษาตามอัธยาศัย เช่น การจัดการศึกษาปฐมวัย อนุบาลศึกษา ประถมศึกษา มัธยมศึกษา อาชีวศึกษา โดยให้มีงานธุรการ งานการเจ้าหน้าที่ งานบริการวิชาการ งานโรงเรียน งานศึกษานิเทศน์ งานห้องสมุด พิพิธภัณฑ์และเครือข่ายในการศึกษา งานกิจการศาสนา ส่งเสริมประเพณีศิลปวัฒนธรรม งานกีฬาและนันทนาการ งานกิจการเด็ก เยาวชนและการศึกษานอกโรงเรียน และงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องหรือตามที่ได้รับมอบหมาย โดยมีนักบริหารงานการศึกษา ระดับต้น เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง

กองสวัสดิการสังคม

มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการสำรวจข้อมูลเบื้องต้นในการพัฒนาชุมชน เพื่อจัดทำแผนดำเนินการและสนับสนุนให้มีการรวมกลุ่มของประชาชนประเภทต่างๆ สรรหาผู้นำท้องถิ่น และเป็นที่ปรึกษากลุ่มในการพัฒนาชุมชน ส่งเสริมประชาชนในท้องถิ่นให้มีความสนใจ ความเข้าใจและความคิดริเริ่มในการพัฒนาชุมชนในท้องถิ่นของตนเอง ร่วมทำงานพัฒนากับประชาชนในท้องถิ่นอย่างใกล้ชิด ให้คำแนะนำและฝึกอบรมประชาชนในท้องถิ่นตามวิธีการและหลักการเพื่อเพิ่มผลผลิตและเพิ่มรายได้ต่อครอบครัวในด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมในครัวเรือน อำนวยความสะดวกและประสานงานกับหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อช่วยเหลือประชาชนในท้องถิ่นให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยมีนักบริหารงานสวัสดิการสังคม ระดับต้น เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง

หน่วยตรวจสอบภายใน

มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับงานตรวจสอบบัญชี ทะเบียน และเอกสารที่เกี่ยวข้อง งานตรวจสอบเอกสารการเบิกจ่ายเงิน งานตรวจสอบเอกสารการรับเงินทุกประเภท งานตรวจสอบภาษีทั้งภายนอกและภายใน งานตรวจสอบการเก็บรักษาหลักฐานการเงิน การบัญชี การจัดเก็บรายได้ งานตรวจสอบพัสดุและการเก็บรักษา งานตรวจสอบทรัพย์สินของเทศบาล งานตรวจสอบการทำประโยชน์ทรัพย์สินของเทศบาล

ซึ่งในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๐) ได้กำหนดให้มีกรอบอัตรากำลังพนักงานเทศบาลทั้งสิ้น ๒๘ อัตรา พนักงานครูเทศบาล ๒ อัตรา ลูกจ้างประจำ จำนวน ๗ อัตรา พนักงานจ้างตามภารกิจ จำนวน ๒๕ อัตรา พนักงานจ้างทั่วไป จำนวน ๙ อัตรา รวมทั้งสิ้นจำนวน ๗๑ อัตรา และในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๓) เทศบาลตำบลหนองคล้าได้มีการวิเคราะห์ปริมาณงานกับจำนวนบุคลากรให้มีความเหมาะสม ไม่เกิดปัญหาคนล้นงานหรืองานล้นคน ทั้งนี้ ได้คำนึงถึงความจำเป็นและปริมาณงานเป็นสำคัญ อีกทั้งเพื่อสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในการให้บริการสาธารณะต่าง ๆ นอกจากนี้เทศบาลตำบลหนองคล้าได้มีการเปรียบเทียบจำนวนอัตรากำลังกับเทศบาลข้างเคียงที่มีงบประมาณและภาระหน้าที่ใกล้เคียงกัน ปรากฏดังนี้

ตารางเปรียบเทียบกับเทศบาลที่อยู่ในกลุ่ม/ขนาดเดียวกัน
เปรียบเทียบสัดส่วนอัตรากำลังกับเทศบาลที่มีขนาดเดียวกัน พื้นที่ใกล้เคียงกัน จำนวน ๓ แห่ง
ได้แก่

๑. เทศบาลตำบลหนองคล้า งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ = ๔๔,๗๒๙,๓๖๐ บาท
๒. เทศบาลตำบลเนินสูง งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ = ๔๑,๗๘๕,๐๐๐ บาท
๓. เทศบาลตำบลสองพี่น้อง งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ = ๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๔. เทศบาลตำบลเขาวัว-พลอยแหวน งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ = ๒๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท

ที่	ตำแหน่ง	ทต.หนองคล้า	ทต.เนินสูง	ทต.สองพี่น้อง	ทต.เขาวัว-พลอยแหวน
	ปลัดเทศบาล	๑ (ระดับต้น)	๑ (ระดับกลาง)	๑ (ระดับกลาง)	๑ (ระดับกลาง)
	รองปลัดเทศบาล	-	-	๑ (ระดับต้น)	-
	<u>สำนักปลัดเทศบาล</u>				
	หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล	๑	๑	๑	๑
	หน.ฝ่ายอำนวยการ	-	๑	-	-
	หน.ฝ่ายปกครอง	-	๑	-	-
	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน	๑	-	๑	๑
	นิติกร	๑	-	-	-
	นักทรัพยากรบุคคล	๑	๑	๑	๑
	นักจัดการงานทั่วไป	-	-	-	๑
	เจ้าพนักงานธุรการ	๑	๑	๑	-
	เจ้าพนักงานทะเบียน	๑	๑	-	-
	นักจัดการงานทะเบียนและบัตร	๑	-	-	-
	เจ้าพนักงานป้องกันฯ	๑	๒	-	๒
	เจ้าพนักงานเทศกิจ	๑	-	-	-
	นักพัฒนาชุมชน	-	-	๒	๑
	นักวิชาการสาธารณสุข	-	-	-	๑
	<u>ลูกจ้างประจำ</u>				
	เจ้าพนักงานธุรการ	๑	-	-	-
	นักการ	๑	-	-	-
	คนงาน	๑	-	-	-
	พนักงานขับรถยนต์	๒	-	-	-
	พนักงานขับรถบรรทุกน้ำ	-	๑	-	-

ที่	ตำแหน่ง	ทด.หนองคล้า	ทด.เนินสูง	ทด.สองพี่น้อง	ทด.เขาวัว-พลอยแหวน
	<u>พนักงานจ้าง</u>				
	ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	๑	-	๑	๒
	พนักงานขับรถยนต์	๑	-	๑	๑
	พนักงานขับเครื่องจักรกลขนาดเบา	๑	-	๑	๓
	พนักงานดับเพลิง (ภารกิจ)	๓	-	-	-
	พนักงานดับเพลิง (ทั่วไป)	๘	๖	๓	-
	ผู้ช่วยเจ้าพนักงานพัฒนาชุมชน	-	-	-	๑
	ผู้ช่วยเจ้าพนักงานป้องกันฯ	-	-	๓	-
	คนงานทั่วไป	-	-	๒	-
	ภารโรง	-	-	๑	-
	<u>กองคลัง</u>				
	ผู้อำนวยการกองคลัง	๑	๑	๑	๑
	หน.ฝ่ายบริหารงานคลัง	-	๑	-	-
	หน.ฝ่ายพัฒนารายได้	-	๑	-	-
	นักวิชาการเงินและบัญชี	๑	-	-	๑
	นักวิชาการคลัง	-	๑	-	-
	นักวิชาการจัดเก็บรายได้	-	-	-	๑
	เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้	๒	๒	๑	-
	นักวิชาการพัสดุ	๑	-	-	-
	เจ้าพนักงานพัสดุ (ว่าง)	๑	-	๑	๒
	เจ้าพนักงานธุรการ	๑	๑	๑	๑
	เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี	-	-	๑	-
	<u>ลูกจ้างประจำ</u>				
	เจ้าหน้าที่ทะเบียนทรัพย์สิน	๑	-	-	-
	เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี	-	-	-	๑
	<u>พนักงานจ้าง</u>				
	ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	๑	-	-	-
	ผู้ช่วยเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้	-	-	-	๑
	เจ้าหน้าที่สำรวจข้อมูล	-	-	๓	-
	คนงานทั่วไป	-	-	๑	-

ที่	ตำแหน่ง	ทด.หนองคล้า	ทด.เนินสูง	ทด.สองพี่น้อง	ทด.เขาวัว-พลอยแหวน
	กองช่าง				
	ผู้อำนวยการกองช่าง	๑	๑	๑	๑
	หน.ฝ่ายแบบแผนและก่อสร้าง	-	๑	-	-
	หน.ฝ่ายการโยธา	-	๑	-	-
	นายช่างโยธา	๑	-	๒	๑
	นายช่างไฟฟ้า	๑	๑	-	-
	เจ้าพนักงานธุรการ	๑	๑	-	-
	พนักงานจ้าง				
	พนักงานขับเครื่องจักรกลขนาดเบา	๑	-	๑	-
	ผู้ช่วยนายช่างโยธา	๑	-	๑	๑
	ผู้ช่วยนายช่างไฟฟ้า	๑	-	-	-
	พนักงานขับรถยนต์	๑	-	-	-
	ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	-	-	-	๑
	คนงานทั่วไป	-	-	๕	-
	กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม				
	ผู้อำนวยการกองสาธารณสุข	๑	๑	๑	ไม่มีกอง
	หน.ฝ่ายบริหารงานสาธารณสุข	-	๑	-	สาธารณสุขฯ
	นักวิชาการสุขาภิบาล	๑	-	-	-
	เจ้าพนักงานสาธารณสุข	-	-	๑	-
	ลูกจ้างประจำ				
	คนงาน	๑	-	-	-
	พนักงานขับรถบรรทุกขยะ	-	๑	-	-
	พนักงานจ้าง				
	พนักงานขับเครื่องจักรขนาดเบา	๓	-	๑	-
	พนักงานขับรถยนต์	๑	-	-	-
	ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	๑	-	-	-
	คนงานประจำรถขยะ	๑	-	-	-
	คนงานทั่วไป	๑	-	๒	-

ที่	ตำแหน่ง	ทต.หนองคล้า	ทต.เนินสูง	ทต.สองพี่น้อง	ทต.เขาวัว-พลอยแหวน
	กองวิชาการและแผนงาน	ไม่มีกองวิชาการ		ไม่มีกองวิชาการ	ไม่มีกองวิชาการ
	ผอ.กองวิชาการและแผนงาน	-	๑	-	-
	หน.ฝ่ายแผนงานและงบประมาณ	-	๑	-	-
	นิติกร	-	๑	-	-
	เจ้าพนักงานธุรการ	-	๑	-	-
	กองสวัสดิการสังคม				
	ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสังคม	๑	๑	ไม่มีกองสวัสดิการสังคม	ไม่มีกองสวัสดิการสังคม
	หน.ฝ่ายพัฒนาชุมชน	-	๑		
	นักพัฒนาชุมชน	๒	-	-	
	เจ้าพนักงานธุรการ	-	๑	-	
	กองการศึกษา				
	ผู้อำนวยการกองการศึกษา	๑	๑	๑	๑
	หน.ฝ่ายบริหารการศึกษา	-	๑	-	-
	นักวิชาการศึกษา	๑	-	-	-
	ครู ค.ศ.๑	๒	๑	๑	-
	พนักงานจ้าง				
	ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	๑	-	-	-
	ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก	๗	๑	๑	-
	ผู้ช่วยนักวิชาการศึกษา	-	-	๑	-
	หน่วยตรวจสอบภายใน				
	นักวิชาการตรวจสอบภายใน	-	๑	๑	๑
	กองส่งเสริมการเกษตร	ไม่มีกองส่งเสริมการเกษตร	ไม่มีกองส่งเสริมการเกษตร		ไม่มีกองส่งเสริมการเกษตร
	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมการเกษตร			๑	
	นักวิชาการเกษตร			๑	
	เจ้าพนักงานธุรการ			๑	
พนักงานเทศบาล		๒๘	๓๓	๒๓	๑๙
พนักงานครูเทศบาล		๒	๑	๑	-
ลูกจ้างประจำ		๗	๒	-	๑
พนักงานจ้าง		๓๔	๗	๒๗	๑๐
รวมทั้งสิ้น		๗๑	๔๓	๕๑	๓๐

จากตารางการเปรียบเทียบอัตรากำลังกับเทศบาลที่อยู่ในกลุ่ม/ขนาดเดียวกัน พื้นที่ใกล้เคียงกัน จำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ เทศบาลตำบลเนินสูง เทศบาลตำบลสองพี่น้อง และเทศบาลตำบลเขาวัว-พลอยแหวน จะเห็นว่าในส่วนอัตรากำลังของพนักงานเทศบาล จะใกล้เคียงกัน แต่ละตำแหน่งส่วนใหญ่จะมีบุคลากรปฏิบัติงานเพียง ๑ คนเท่านั้น แต่ในส่วนของพนักงานจ้างเทศบาลตำบลหนองคล้าอาจมีจำนวนมากกว่าทุกแห่ง เนื่องด้วยปริมาณงานและภารกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบ ประกอบกับนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นในการพัฒนาท้องถิ่น โดยในการกำหนดตำแหน่งของพนักงานจ้างได้มีการวิเคราะห์ความเหมาะสมของปริมาณงานกับจำนวนบุคลากร ให้มีความเหมาะสมเพื่อให้การปฏิบัติภารกิจสำเร็จลุล่วงได้อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล และเพื่อรองรับปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น รวมทั้งแก้ไขปัญหาการบริหารงานภายในส่วนราชการของเทศบาลตำบลหนองคล้าต่อไป

๘. โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการ

จากสภาพปัญหาของเทศบาลตำบลหนองคล้าดังกล่าว เทศบาลตำบลหนองคล้ามีภารกิจอำนาจหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ภายใต้อำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยมีการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการ ดังนี้

๘.๑ โครงสร้างเทศบาลตำบลหนองคล้า

โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังปัจจุบัน	โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังใหม่	หมายเหตุ
๑. สำนักปลัดเทศบาล ๑.๑ งานวิชาการและแผนงาน ๑.๒ งานนิติการ ๑.๓ งานประชาสัมพันธ์ ๑.๔ งานการเจ้าหน้าที่ ๑.๕ งานธุรการ ๑.๖ งานทะเบียนราษฎร ๑.๗ งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๑.๘ งานรักษาความสงบ ๒. กองคลัง ๒.๑ งานทะเบียนทรัพย์สิน ๒.๒ งานการเงินและบัญชี ๒.๓ งานผลประโยชน์และกิจการพาณิชย์	๑. สำนักปลัดเทศบาล ๑.๑ งานวิชาการและแผนงาน ๑.๒ งานนิติการ ๑.๓ งานประชาสัมพันธ์ ๑.๔ งานการเจ้าหน้าที่ ๑.๕ งานธุรการ ๑.๖ งานทะเบียนราษฎร ๑.๗ งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๑.๘ งานรักษาความสงบ ๒. กองคลัง ๒.๑ งานทะเบียนทรัพย์สิน ๒.๒ งานการเงินและบัญชี ๒.๓ งานผลประโยชน์และกิจการพาณิชย์	

โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังปัจจุบัน	โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังใหม่	หมายเหตุ
๒.๔ งานพัสดุและทรัพย์สิน ๒.๕ งานธุรการ ๓. กองช่าง ๓.๑ งานวิศวกรรม ๓.๒ งานสาธารณูปโภค ๓.๓ งานสถานที่และไฟฟ้าสาธารณะ ๓.๔ งานธุรการ ๔. กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ๔.๑ งานอนามัยและสิ่งแวดล้อม ๔.๒ งานส่งเสริมสุขภาพ ๔.๓ งานธุรการ ๕. กองการศึกษา ๕.๑ งานศาสนา ศิลปวัฒนธรรมและกีฬา ๕.๒ งานการศึกษาปฐมวัย ๕.๓ งานธุรการ ๖. กองสวัสดิการสังคม ๖.๑ งานสังคมสงเคราะห์ ๖.๒ งานสวัสดิการเด็กและเยาวชน ๖.๓ งานพัฒนาชุมชน ๖.๔ งานธุรการ ๗. หน่วยตรวจสอบภายใน ๗.๑ งานตรวจสอบภายใน	๒.๔ งานพัสดุและทรัพย์สิน ๒.๕ งานธุรการ ๓. กองช่าง ๓.๑ งานวิศวกรรม ๓.๒ งานสาธารณูปโภค ๓.๓ งานสถานที่และไฟฟ้าสาธารณะ ๓.๔ งานธุรการ ๔. กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ๔.๑ งานอนามัยและสิ่งแวดล้อม ๔.๒ งานส่งเสริมสุขภาพ ๔.๓ งานธุรการ ๕. กองการศึกษา ๕.๑ งานศาสนา ศิลปวัฒนธรรมและกีฬา ๕.๒ งานการศึกษาปฐมวัย ๕.๓ งานธุรการ ๖. กองสวัสดิการสังคม ๖.๑ งานสังคมสงเคราะห์ ๖.๒ งานสวัสดิการเด็กและเยาวชน ๖.๓ งานพัฒนาชุมชน ๖.๔ งานธุรการ ๗. หน่วยตรวจสอบภายใน ๗.๑ งานตรวจสอบภายใน	

๘.๒ การวิเคราะห์การกำหนดตำแหน่ง

เทศบาลตำบลหนองคล้า ได้มีการวิเคราะห์การกำหนดตำแหน่งจากภารกิจที่จะดำเนินการแต่ละส่วนราชการในอนาคต ๓ ปี ซึ่งเป็นตัวสะท้อนให้เห็นว่าปริมาณงานในแต่ละส่วนราชการมีเท่าใด เพื่อนำมาวิเคราะห์ว่าจะใช้ตำแหน่งใด จำนวนเท่าใด ในส่วนราชการใด ในระยะเวลา ๓ ปี ข้างหน้า จึงจะเหมาะสมกับภารกิจ และปริมาณงาน และเพื่อให้คุ้มค่าต่อการใช้จ่ายงบประมาณของเทศบาลตำบลหนองคล้า และเพื่อให้การบริหารงานของเทศบาลตำบลหนองคล้าเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล โดยนำผลการวิเคราะห์มากรอกข้อมูลลงในกรอบอัตรากำลัง ๓ ปี ดังนี้

กรอบอัตรากำลัง ๓ ปี ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓
เทศบาลตำบลหนองคล้า อำเภอกาฬสินธุ์ จังหวัดกาฬสินธุ์

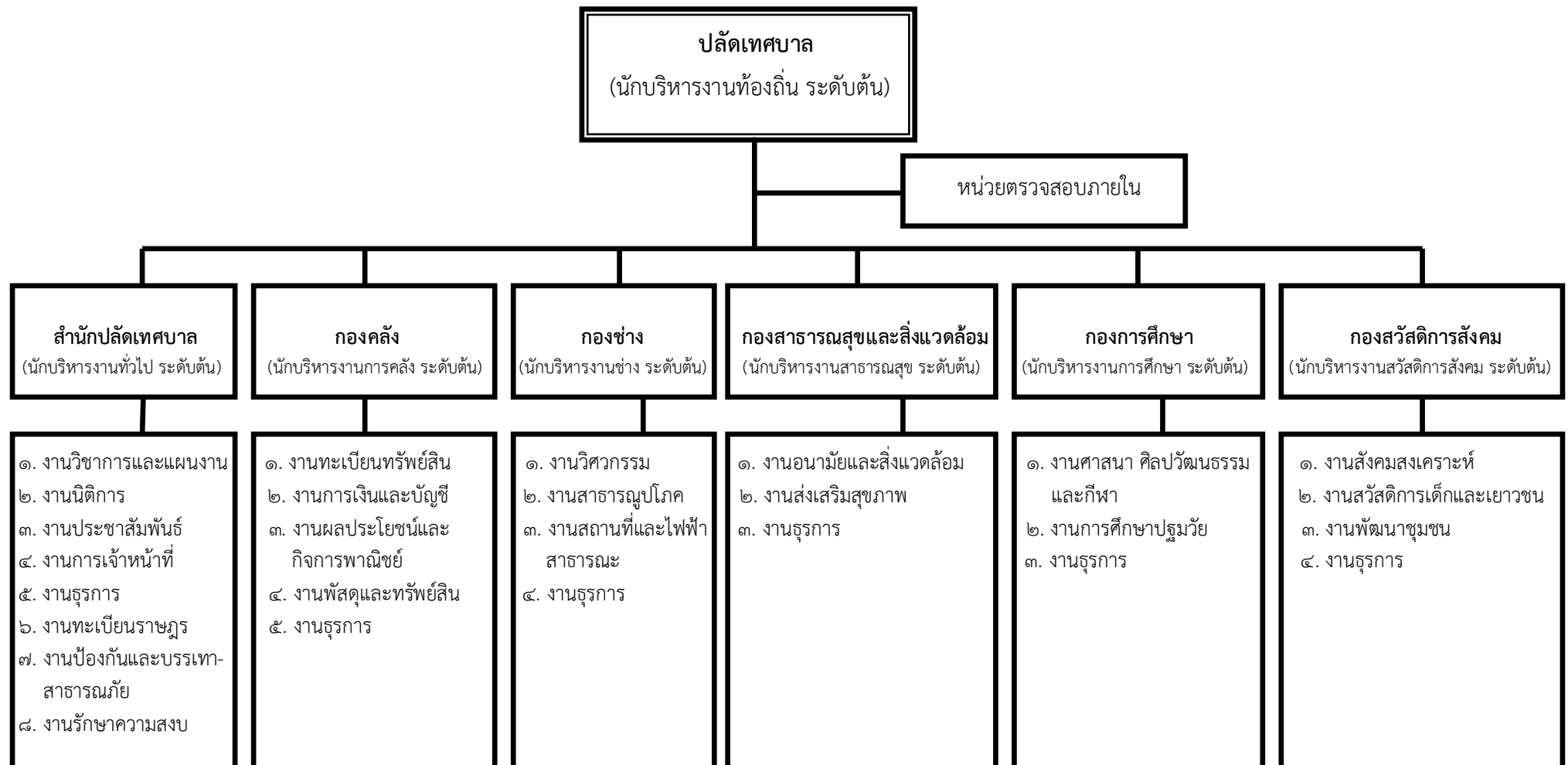
ส่วนราชการ	กรอบ อัตรากำลัง เดิม	อัตราตำแหน่งที่คาดว่าจะ ต้องใช้ในช่วงระยะเวลา ๓ ปี ข้างหน้า			อัตรากำลังคน เพิ่ม/ลด			หมายเหตุ
		๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	
ปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ระดับต้น
<u>สำนักปลัดเทศบาล</u>								
หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ระดับต้น
นักทรัพยากรบุคคล (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ระดับชำนาญการ
นักวิเคราะห์นโยบายและแผน (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ระดับปฏิบัติการ
นักจัดการงานทะเบียนและบัตร (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ระดับชำนาญการ
นิติกร (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ระดับชำนาญการ
เจ้าพนักงานธุรการ (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ระดับชำนาญงาน
เจ้าพนักงานทะเบียน (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ระดับชำนาญงาน
เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ระดับชำนาญงาน
เจ้าพนักงานเทศกิจ (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ระดับชำนาญงาน
<u>ลูกจ้างประจำ</u>								
เจ้าพนักงานธุรการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
คนงาน	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานขับรถยนต์	๒	๒	๒	๑	-	-	- ๑	เกษียณ ๑ ต.ค.๖๒
<u>พนักงานจ้างตามภารกิจ</u>								
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานขับรถยนต์	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานขับเครื่องจักรกลขนาดเบา	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานดับเพลิง	๓	๓	๓	๓	-	-	-	
<u>พนักงานจ้างทั่วไป</u>								
พนักงานดับเพลิง	๘	๘	๘	๘	-	-	-	
<u>กองคลัง</u>								
ผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	-ว่าง-
นักวิชาการเงินและบัญชี (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ระดับชำนาญการ

ส่วนราชการ	กรอบ อัตรา กำลัง เดิม	อัตราตำแหน่งที่คาดว่าจะ ต้องใช้ในช่วงระยะเวลา ๓ ปี ข้างหน้า			อัตรากำลังคน เพิ่ม/ลด			หมายเหตุ
		๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	
นักวิชาการพัสดุ (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ระดับปฏิบัติการ
เจ้าพนักงานธุรการ (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ระดับชำนาญงาน
เจ้าพนักงานพัสดุ (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	-ว่าง-
เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ (ปง./ชง.)	๒	๒	๒	๒	-	-	-	ระดับชำนาญงาน
<u>ลูกจ้างประจำ</u>								
เจ้าหน้าที่ทะเบียนทรัพย์สิน	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
<u>พนักงานจ้างตามภารกิจ</u>								
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
<u>กองช่าง</u>								
ผู้อำนวยการกองช่าง	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ระดับต้น
(นักบริหารงานช่าง ระดับต้น)								
นายช่างโยธา (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่าง (*ร้องขอให้ กสณ.ดำเนินการ สอบแข่งขัน)
นายช่างไฟฟ้า (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ระดับปฏิบัติงาน
เจ้าพนักงานธุรการ (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ระดับชำนาญงาน
<u>พนักงานจ้างตามภารกิจ</u>								
พนักงานขับเครื่องจักรกลขนาดเบา	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยนายช่างโยธา	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยนายช่างไฟฟ้า	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานขับรถยนต์	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
<u>กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม</u>								
ผู้อำนวยการกองสาธารณสุข	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ระดับต้น
(นักบริหารงานสาธารณสุข ระดับต้น)								
นักวิชาการสุขาภิบาล (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ระดับชำนาญการ
<u>ลูกจ้างประจำ</u>								
คนงาน	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
<u>พนักงานจ้างตามภารกิจ</u>								
พนักงานขับเครื่องจักรกลขนาดเบา	๓	๓	๓	๓	-	-	-	
พนักงานขับรถยนต์	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	

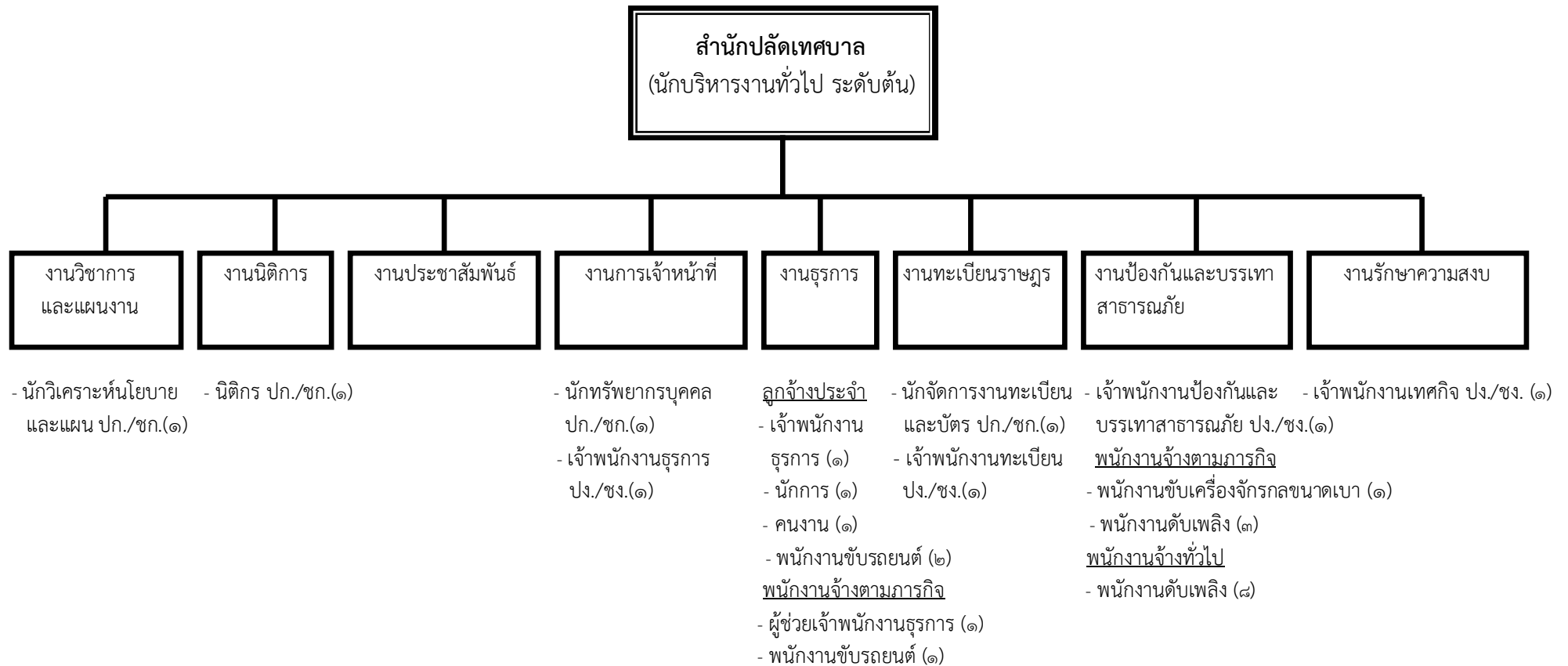
ส่วนราชการ	กรอบ อัตรา กำลัง เดิม	อัตราตำแหน่งที่คาดว่าจะ ต้องใช้ในช่วงระยะเวลา ๓ ปี ข้างหน้า			อัตรากำลังคน เพิ่ม/ลด			หมายเหตุ
		๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	
คณงานประจำรชยยะ <u>พนักงานจ้างทั่วไป</u> คณงานทั่วไป <u>กองการศึกษา</u> ผู้อำนวยการกองการศึกษา (นักบริหารงานการศึกษา ระดับต้น) นักวิชาการศึกษา (ปก./ชก.) <u>พนักงานจ้างตามภารกิจ</u> ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ <u>ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดศรีเมือง</u> ครู <u>พนักงานจ้างตามภารกิจ</u> ผู้ดูแลเด็ก (ทักษะ) <u>ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดทุ่งเบญจา</u> ครู <u>พนักงานจ้างตามภารกิจ</u> ผู้ดูแลเด็ก (ทักษะ) <u>กองสวัสดิการสังคม</u> ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสังคม (นักบริหารงานสวัสดิการสังคม ระดับต้น) นักพัฒนาชุมชน (ปก./ชก.) <u>หน่วยตรวจสอบภายใน</u>	๑ ๑ ๑ ๑ ๑ ๑ ๕ ๑ ๒ ๑ ๒	๑ ๑ ๑ ๑ ๑ ๕ ๑ ๒ ๑ ๒	๑ ๑ ๑ ๑ ๑ ๕ ๑ ๒ ๑ ๒	- - - - - - - - - - - - - -	- - - - - - - - - - - -	- - - - - - - - - - - -	- ว่า่ง - <	

๑๐. แผนภูมิโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

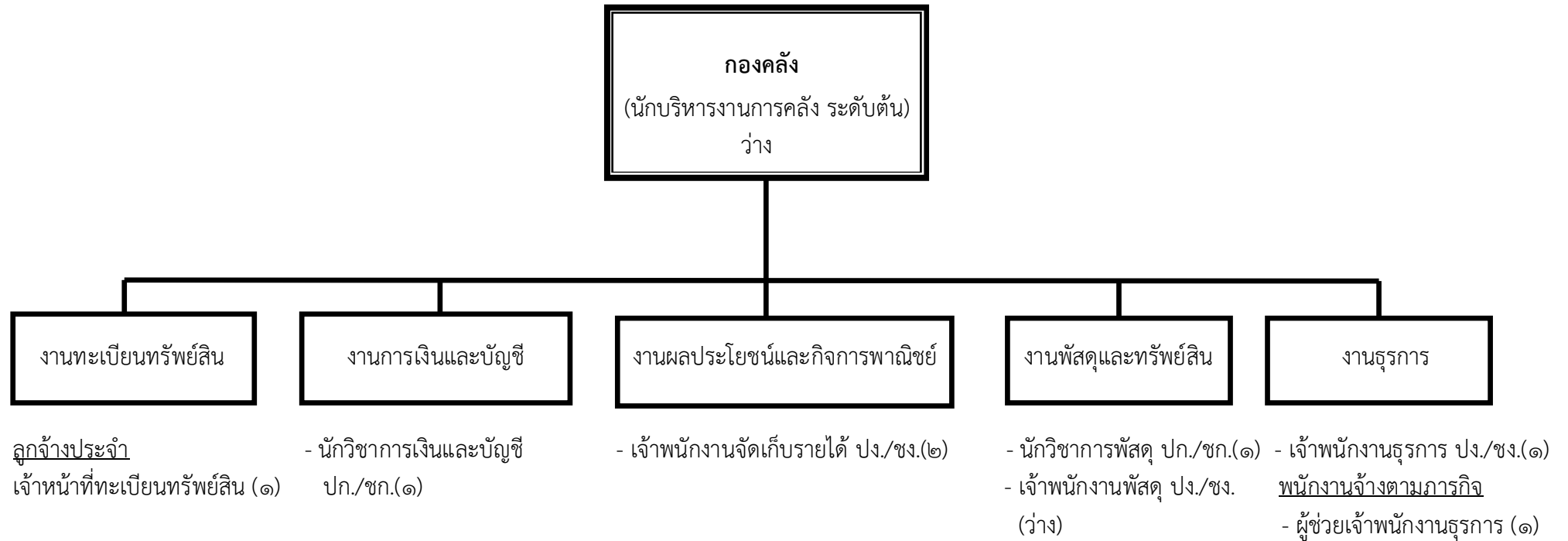
โครงสร้างเทศบาลตำบลหนองคล้า (เทศบาลประเภทสามัญ)



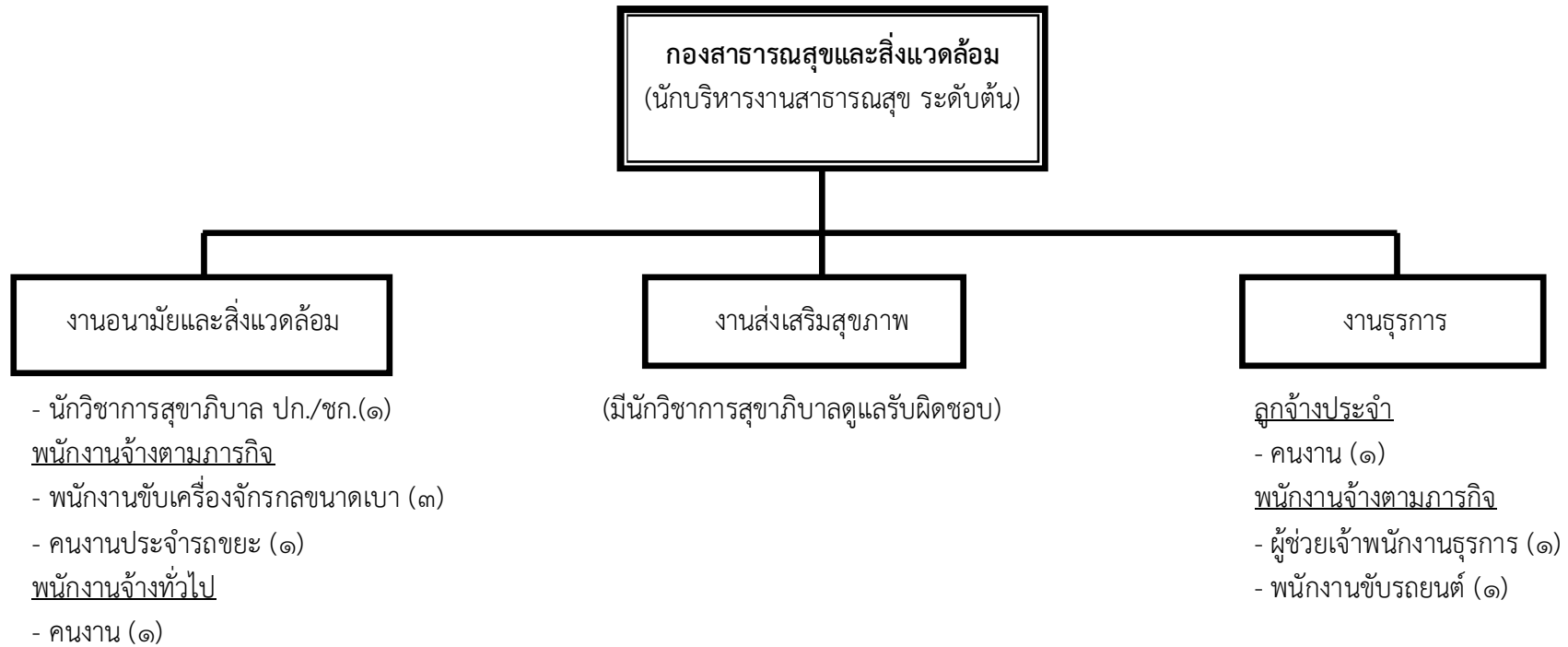
โครงสร้างของสำนักปลัดเทศบาล



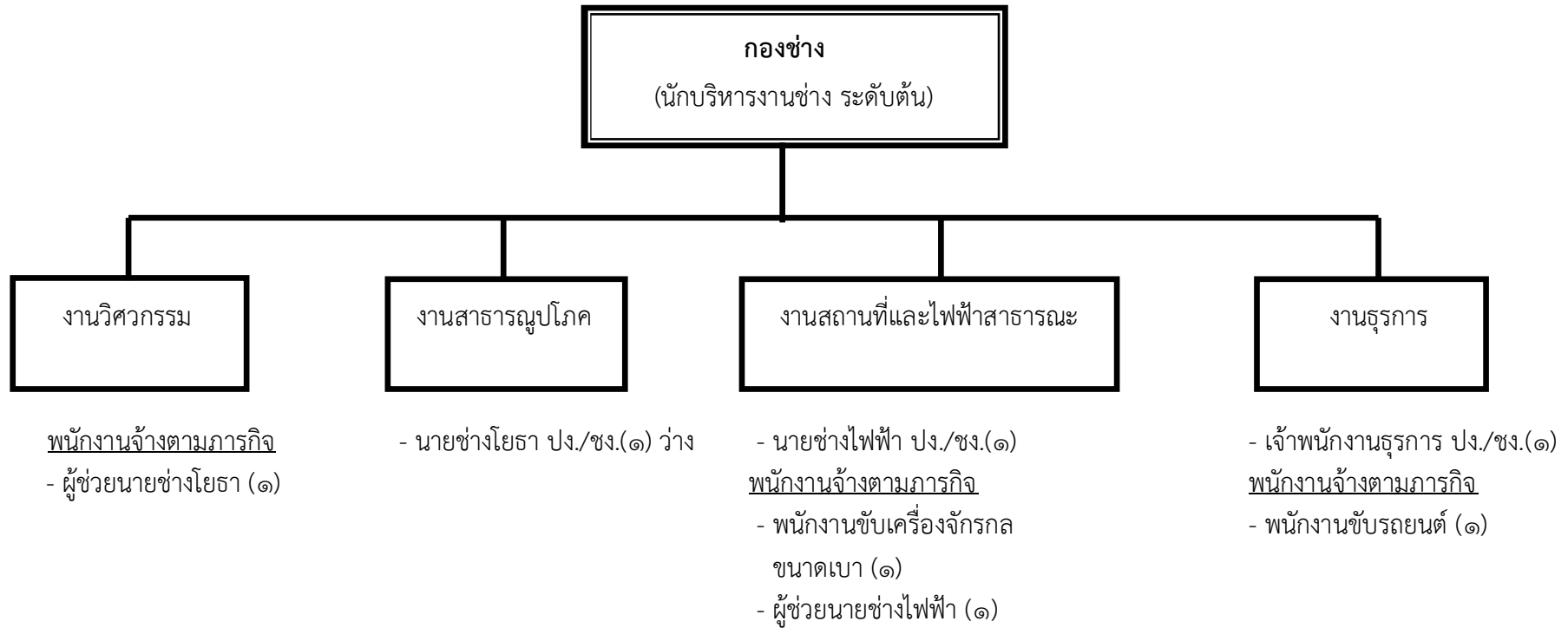
โครงสร้างของกองคลัง



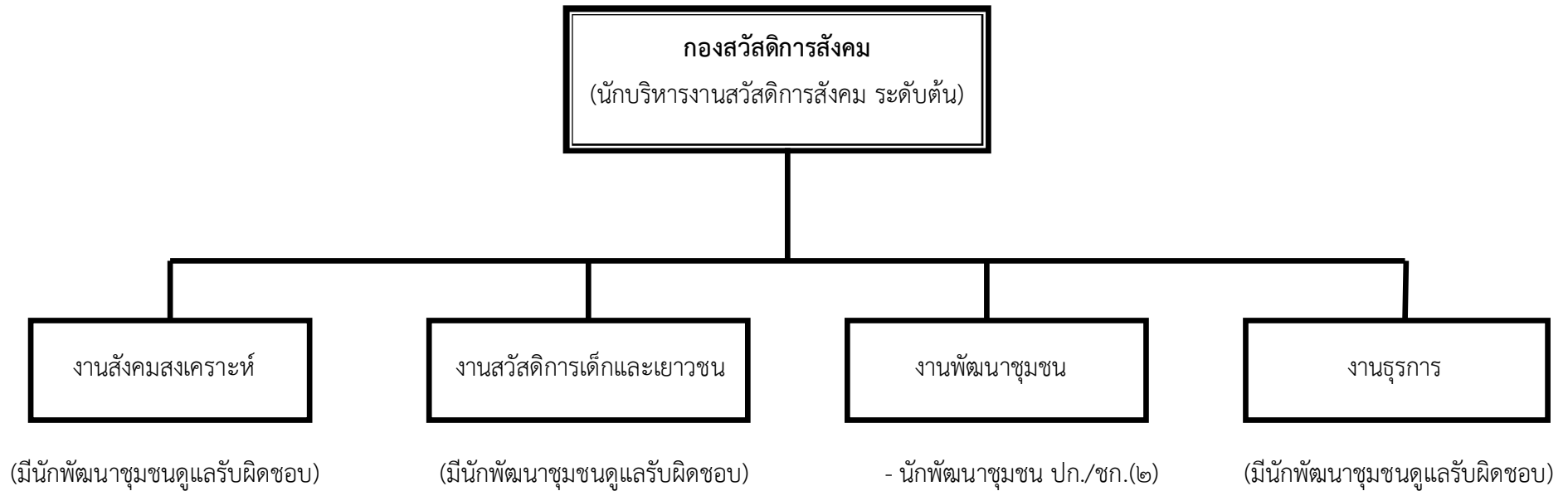
โครงสร้างของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม



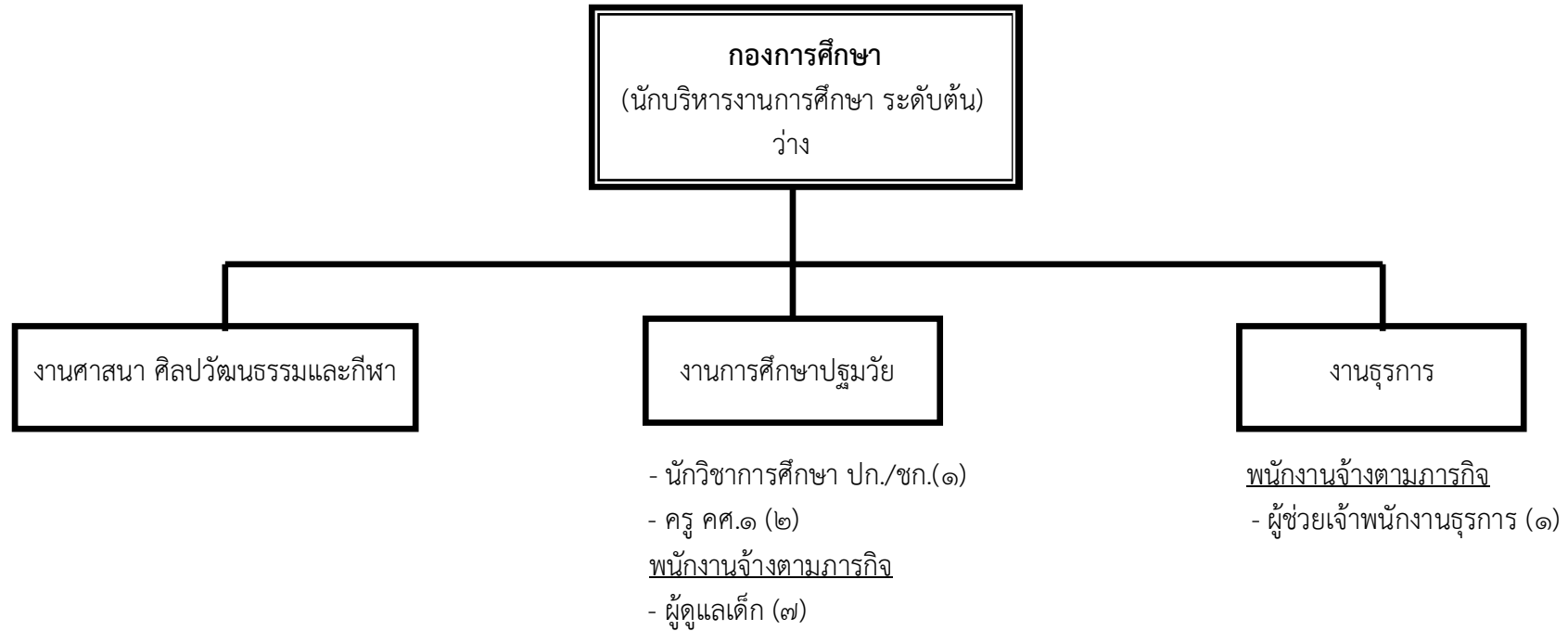
โครงสร้างของกองช่าง



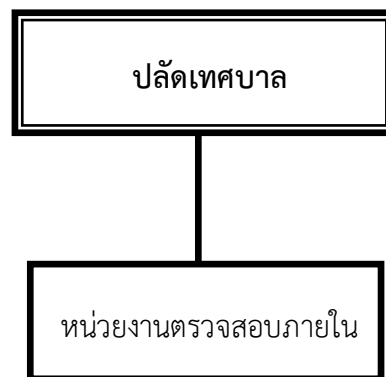
โครงสร้างของกองสวัสดิการสังคม



โครงสร้างของกองการศึกษา



โครงสร้างของหน่วยตรวจสอบภายใน



๑๒. แนวทางการพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

แนวทางในการเร่งรัดพัฒนาพนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างนั้น จำเป็นต้องระดมทรัพยากรหลัก คือ ทรัพยากรมนุษย์เป็นจำนวนมาก เพื่อใช้ในการพัฒนาในด้านต่าง ๆ โดยทั่วไปทรัพยากรมนุษย์ที่ระดมจัดหาอาจจะไม่เพียงพอต่อความต้องการของสังคม ชุมชนหลายแห่งจึงต้องเผชิญกับสภาพปัญหาในพื้นที่ที่คล้าย ๆ กัน ซึ่งไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เพียงพอ ในขณะเดียวกันก็เป็นการใช้ทรัพยากรไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ

เทศบาลตำบลหนองคล้า จึงได้เน้นการวิเคราะห์โครงการเป็นวิธีการหนึ่งในการแสดงถึงการใช้ทรัพยากรไปอย่างมีประสิทธิภาพ ภายใต้ความมุ่งหมายหรือความต้องการของประชาชนในรูปแบบสะดวกและเหมาะสม เพราะการวิเคราะห์โครงการจะทำการประเมินถึงผลตอบแทนและค่าใช้จ่ายต่าง ๆ และประเมิน ตัวร่วม ซึ่งจะทำให้การพัฒนาพนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง รู้ถึงทักษะ ทศนคติ อันจะทำให้เกิดการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้พนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ของเทศบาลตำบลหนองคล้าทุกคนทุกตำแหน่ง ได้มีโอกาสวิเคราะห์โครงการและการพัฒนาภายในระยะเวลาอันสั้น ซึ่งอาจจะมีวิธีการหลากหลายที่จะให้พนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยมุ่งเน้นแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๑. การพัฒนาพนักงานเทศบาลสายงานผู้บริหาร

๑.๑ สนับสนุนให้เข้ารับการฝึกอบรมและสัมมนาในด้านความรู้เกี่ยวกับการบริหาร งานและการปฏิบัติราชการอย่างน้อยรอบแผนอัตรากำลังละ ๑ หลักสูตร

๑.๒ สนับสนุนให้เข้ารับการศึกษาดูงาน เพื่อเพิ่มพูนประสบการณ์และพัฒนาวิสัยทัศน์ในการกำหนดนโยบาย และการพัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชา อย่างน้อยรอบแผนอัตรากำลังละ ๑ หลักสูตร

๑.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนให้เข้ารับการศึกษาค้นคว้าให้มีคุณวุฒิสูงขึ้น

๑.๔ สนับสนุนให้เข้ารับการปฏิบัติธรรม การฝึกจิต - สมาธิ ตามหลักศาสนาที่นับถือ

๑.๕ สนับสนุนให้เข้ารับการฝึกทักษะด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อนำมาปรับใช้กับการบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และคุ้มค่า เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน อย่างน้อยรอบแผนอัตรากำลังละ ๑ หลักสูตร

๒. การพัฒนาพนักงานเทศบาลสายงานผู้ปฏิบัติ

๒.๑ สนับสนุนให้เข้ารับการฝึกอบรมและสัมมนาในด้านความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการในหน้าที่ที่รับผิดชอบและการปฏิบัติตนในการให้บริการประชาชน อย่างน้อยรอบแผนอัตรากำลังละ ๑ หลักสูตร

๒.๒ สนับสนุนให้เข้ารับการศึกษาดูงาน ด้านการให้บริการประชาชน และการปฏิบัติราชการ เพื่อเพิ่มพูนประสบการณ์และสามารถนำมาปรับใช้กับการให้บริการประชาชน อย่างน้อยรอบแผนอัตรากำลังละ ๑ หลักสูตร

๒.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนให้เข้ารับการศึกษาค้นคว้าให้มีคุณวุฒิสูงขึ้น

๒.๔ สนับสนุนให้เข้ารับการฝึกอบรมและปฏิบัติธรรม การฝึกจิต - สมาธิ ตามหลักศาสนาที่นับถือ

๒.๕ สนับสนุนให้เข้ารับการฝึกทักษะด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อนำมาปรับใช้กับการปฏิบัติหน้าที่ราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และคุ้มค่า เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน อย่างน้อยรอบแผนอัตรากำลังละ ๑ หลักสูตร

๒.๖ สนับสนุนให้มีจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินการจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เพียงพอกับปริมาณงานและทันยุคทันสมัยอยู่เสมอ เพื่อประสิทธิภาพในการให้บริการประชาชน

๒.๗ จัดให้มีการประชุมเพื่อซักซ้อมการปฏิบัติหน้าที่ราชการและเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการ อย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง

๓. การพัฒนาลูกจ้างประจำ

๓.๑ จัดให้มีการฝึกอบรมและสัมมนาในด้านความรู้เกี่ยวกับการบริหารงาน และการให้บริการประชาชน อย่างน้อยรอบแผนอัตรากำลังละ ๑ หลักสูตร

๓.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนให้เข้ารับการศึกษาต่อให้มีคุณวุฒิสูงขึ้น

๓.๓ สนับสนุนให้เข้ารับการศึกษาทักษะที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาปรับใช้กับการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และคุ้มค่าเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนโดยรวม อย่างน้อยรอบแผนอัตรากำลังละ ๑ หลักสูตร

๔. การพัฒนาพนักงานจ้าง

๔.๑ สนับสนุนให้เข้ารับการฝึกอบรมและสัมมนาในด้านความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการในหน้าที่ที่รับผิดชอบและการปฏิบัติตนในการให้บริการประชาชน อย่างน้อยรอบแผนอัตรากำลังละ ๑ หลักสูตร

๔.๒ สนับสนุนให้เข้ารับการศึกษาอบรมด้านงานด้านการให้บริการประชาชน และการปฏิบัติราชการ เพื่อเพิ่มพูนประสบการณ์และสามารถนำมาปรับใช้กับการให้บริการประชาชน อย่างน้อยรอบแผนอัตรากำลังละ ๑ หลักสูตร

๔.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนให้เข้ารับการศึกษาต่อให้มีคุณวุฒิสูงขึ้น

๔.๔ สนับสนุนให้เข้ารับการปฏิบัติธรรม การฝึกจิตสมาธิ ตามหลักศาสนาที่นับถือ

๔.๕ สนับสนุนให้เข้ารับการศึกษาทักษะด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อนำมาปรับใช้กับการบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และคุ้มค่า เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน อย่างน้อยรอบแผนอัตรากำลังละ ๑ หลักสูตร

๔.๖ จัดให้มีการประชุมเพื่อซักซ้อมการปฏิบัติหน้าที่ราชการและเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการ อย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง

๑๓. ประกาศคุณธรรม จริยธรรมของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

ด้วย ประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดจันทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ หมวด ๑๔ ข้อ ๓๘๓ กำหนดให้เทศบาลจัดทำมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม สำหรับข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง เพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติราชการและปฏิบัติตนของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของเทศบาล

เทศบาลตำบลหนองคล้า จึงกำหนดมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรมของพนักงานเทศบาลและ ลูกจ้างของเทศบาล ดังต่อไปนี้

๑. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างทุกคนต้องประพฤติตนให้เหมาะสมในการเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐ
๒. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างทุกคนต้องปฏิบัติตนเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์แก่ส่วนรวม
๓. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างทุกคนต้องไม่ปฏิบัติตนอันเป็นทางให้เกิดความเสียหายแก่องค์กร

๔. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างทุกคน พึงปฏิบัติตนเป็นผู้ตรงต่อเวลาและใช้เวลาราชการให้เกิดประโยชน์ต่อทางราชการอย่างเต็มที่
๕. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างทุกคนต้องปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา ซึ่งสั่งในหน้าที่ราชการโดยชอบด้วยกฎหมายและระเบียบทางราชการ
๖. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างต้องให้ความสะอาดก ความเป็นธรรม และให้การสงเคราะห์แก่ประชาชนผู้มาติดต่อราชการเกี่ยวกับหน้าที่ของตนโดยไม่ชักช้า และด้วยความสุภาพ เรียบร้อย ห้ามมิให้ดูหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่หรือข่มเหงประชาชนผู้มาติดต่อราชการ
๗. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างทุกคนต้องเป็นผู้ใช้วิชาชีพในการปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ และไม่แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
๘. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างทุกคน ต้องช่วยเหลือเกื้อกูลกันในทางที่ชอบ มีน้ำใจให้กัน สร้างความรู้สึที่ดีแก่ผู้พบเห็น
๙. ผู้บังคับบัญชาพึงเอาใจใส่ต่อผู้ใต้บังคับบัญชา ส่งเสริมสนับสนุนผู้ใต้บังคับบัญชา
๑๐. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างทุกคนพึงเป็นผู้มีกิริยาสุภาพ เรียบร้อย
๑๑. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างทุกคน ต้องไม่ละทิ้งหรือทอดทิ้งงานในหน้าที่ของตน
๑๒. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างทุกคน ต้องปฏิบัติงานด้วยความรวดเร็ว ไม่ควรให้ผู้มาติดต่อรอคอยโดยไม่มีเหตุอันสมควร
๑๓. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างทุกคนต้องรักษาความลับของทางราชการ
๑๔. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างทุกคนต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี และนโยบายของรัฐบาลโดยไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ
๑๕. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างทุกคน ต้องอุทิศเวลาของตนให้แก่ราชการ จะละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการมิได้
๑๖. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างทุกคน ต้องตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความอุตสาหะ เอาใจใส่ ระมัดระวังรักษาประโยชน์ของทางราชการ และต้องไม่ประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ
๑๗. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างทุกคนต้องถือเป็นหน้าที่พิเศษที่จะสนใจและรับทราบเหตุการณ์เคลื่อนไหวอันอาจเป็นภัยอันตรายต่อประเทศชาติและต้องป้องกันภัยอันตรายซึ่งจะบังเกิดแก่ประเทศชาติจนเต็มความสามารถ
๑๘. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างทุกคน ต้องรักษาชื่อเสียงของตน และรักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสีย โดยไม่กระทำการใด ๆ อันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว
๑๙. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างทุกคน ต้องวางตนเป็นกลางทางการเมืองในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ และในการปฏิบัติกรอื่นที่เกี่ยวกับประชาชน กับจะต้องปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยมารยาททางการเมืองของข้าราชการโดยอนุโลม
๒๐. ข้าราชการและพนักงานลูกจ้างทุกคน ต้องทำงานเป็นทีม มีความสามัคคีในหมู่คณะร่วมกัน พัฒนางานราชการให้ก้าวหน้า